



国际发展合作的中国实践

第4期 | 2023年10月

东亚减贫示范合作 技术援助项目评估篇



中国国家国际发展合作署

www.cidca.gov.cn



中国国际发展知识中心
CENTER FOR INTERNATIONAL
KNOWLEDGE ON DEVELOPMENT

www.cikd.org

中国国家国际发展合作署

CONTENTS

目录



国际发展合作的中国实践 第四期
东亚减贫示范合作技术援助项目评估篇

2 第一章 东亚减贫项目概况

11 第二章 评估的开展

- 11 评估过程
 - 12 评估模型
 - 15 评估方法
-

19 第三章 评估发现

- 19 综合效益显著
 - 28 管理规范高效
 - 30 实践经验丰富
-

33 第四章 结论与展望

- 35 附录：东亚减贫项目评估指标表

消除贫困是人类共同使命。中国在致力于消除自身贫困的同时，积极开展南南合作，力所能及向其他发展中国家提供不附加任何政治条件的援助，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。2014年，中国政府建议把消除贫困作为东盟与中日韩（10+3）优先合作领域，提出“东亚减贫合作倡议”，并提供1亿元人民币无偿援助用于与东亚欠发达国家加强减贫合作，开展乡村减贫推进计划，建立东亚减贫合作示范点，帮助东亚国家破解发展瓶颈，为东亚国家减贫发展提供示范。

2015年，中国政府在柬埔寨、老挝、缅甸实施首期东亚减贫示范合作技术援助项目（以下简称东亚减贫项目）。东亚减贫项目聚焦发展中国家减贫和农村发展领域合作，是中国政府在全球范围内实施的首个村级援外减贫项目。经过不懈努力，三国项目村落山乡巨变、面貌一新，减贫示范合作取得积极成效。

2022年，中国国家国际发展合作署（以下简称国合署）对东亚减贫项目实施情况开展系统、全面评估。本报告旨在介绍东亚减贫项目评估工作情况，展示中国政府对外援助成果，总结减贫国际合作成功经验。

01

东亚减贫项目概况

东亚减贫项目自2017年起在柬埔寨、老挝、缅甸三国6个项目村组织实施，2020年至2021年陆续完成。项目借鉴中国国内“整村推进”“精准扶贫”“脱贫攻坚”等实践经验，针对受援国项目村不同情况和当地民众实际需要，设计实施了乡村基础设施、乡村公共服务、农户生计发展、能力建设等一系列综合性减贫援助措施。



2016年12月7日，老挝项目举行启动仪式



东亚减贫项目实施地点分布



2018年2月1日，缅甸项目举行启动仪式



2017年12月21日，柬埔寨项目举行启动仪式

1 乡村基础设施建设

在项目村实施饮水工程，建设厕所、道路、桥梁、供电等基础设施，帮助解决村民生活困难。

在柬埔寨建成乡村饮水工程，解决项目村近4000人长期以来的饮水困难。为71户特困户新建住房，改建190户农户旧居，为132户贫困户新建厕所，为82户贫困户接入照明电，向500户村民提供节能灶。

在老挝实施饮水入户工程，实现自来水村村通、户户通。修复道路、新建桥梁，为624户、2891名村民提供便利出行条件。

缅甸实施农村饮水工程、公共照明工程、道路修缮工程、河堤防护工程、农户供电工程，全面改善乡村基础条件。



老挝项目村旧桥与新桥



柬埔寨项目援建的供水工程主塔



缅甸项目修缮的乡村道路

2 乡村公共服务

通过建设社区活动中心、卫生室、学校等公共服务设施，提升乡村公共服务水平。

在柬埔寨新建 400 平米社区活动中心，为项目村提供集体活动和培训交流场所，并逐步发展成为乡村综合性、一站式公共服务平台。修缮乡村小学，完善教学场所安全设施。

在老挝新建村级活动中心和村卫生室，建设亮化工程，为学校新建教师宿舍、学生宿舍、公共厕所、篮球场，并提供教学设备和物资。

在缅甸建设教学楼、操场，改善教学设施和环境。新建社区活动中心、卫生室和运动场，处置公共垃圾，改善村容村貌。



(上左) 柬埔寨项目村民在新建成的社区活动中心接受技能培训



(上右) 老挝项目为象龙村学校新建的篮球场



(下) 缅甸项目为埃羌达村学校建设的新教室

3 农户生计发展

因地制宜帮助项目村村民发展可持续产业，带动村民增收致富。

在柬埔寨实施养牛示范、高温蘑菇种植、庭院经济和洗洁精加工项目。发

展盆栽蔬菜种植 200 户、盆栽小米椒种植 80 户、高温蘑菇种植 28 户；提供母牛 20 头、发展养牛饲草种植 40 户；新建洗洁精加工厂 2 个。



(上) 柬埔寨项目养牛示范户领到了“传递希望”的母牛

(下左) 柬埔寨项目村贫困户参与高温蘑菇种植项目

(下右) 柬埔寨项目为项目村援建的洗洁精加工厂，贫困户有了就近就地就业机会



在老挝开展织布、黄牛/水牛养殖、玉米种植、养鸡、大棚/露天蔬菜种植、乡村旅游示范等多项产业，建立村民生产小组，将产业发展与农民合作组织建设融合。

在缅甸推广土鸡、种猪等牲畜养殖技术，示范水稻、芝麻、花生、绿豆、向日葵等高产稳产农作物栽培。利用农户住宅空余土地建立育苗基地，带动种植 130 余户，示范发展庭院经济。

4 能力建设

通过技能技术和管理培训，结合参观学习、来华培训等多种方式，提升项目村当地村民自我发展能力。

在老挝对项目村生产小组开展技术技能培训，提高农户农用技术水平；对村管理委员会开展生计项目管理培训，提高自我管理能力和组织开展“扶贫产业发展”“农民专业合作社组建和管理”“脱贫攻坚政策经验和模式”3期来华主题培训，提高老方减贫合作项目管理能力。此外，

在柬埔寨开展 1 期管理培训、3 期务工技能培训、6 期实用技术培训、3 期参观学习培训，组织 2 期来华培训。



老挝项目举办蔬菜种植培训班



柬埔寨人员参加来华培训



老挝项目村村民展示产品



缅甸项目村成立竹编互助组



老挝项目组织开展蔬菜种植实用技术现场培训

推动老方项目村与中国旅游扶贫示范村开展“友好村”交流互访，点对点加强乡村脱贫致富经验分享。

在缅甸开展种、养殖及手工艺技术

等 16 期技能技术培训；开展项目管理、招投标、财务管理等 5 期管理培训；组织 2 期来华培训。组建竹编合作社和纺织合作社，发动村民共同参与拟定合作社章程，提升农业生产组织化水平。



缅甸农村发展司司长一行参加来华培训交流

中国政府调动中央、地方各级力量参与，全力推动东亚减贫项目实施。国合署、商务部分别负责项目立项和执行管理，中国国际扶贫中心承担项目前期可行性研究，并协助项目实施管理。四川省扶贫和移民工作局项目中心、广西

壮族自治区外资扶贫项目管理中心、云南省国际扶贫与发展中心分别作为柬、老、缅三国项目实施单位，同受援国成立联合项目管理办公室，负责具体项目实施工作。

东亚减贫项目合作实施架构图

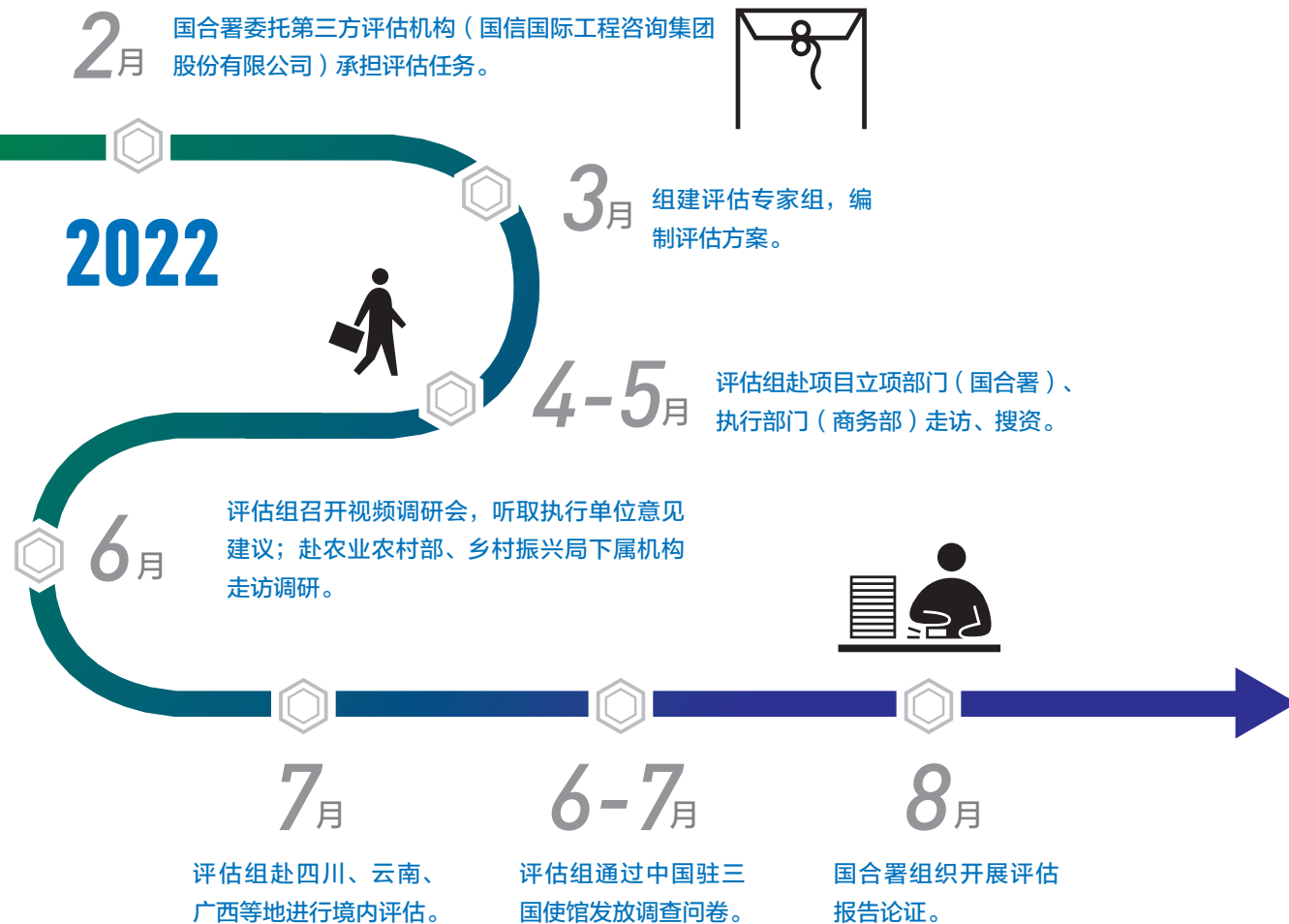


02

评估的开展

本次评估目的：一是全面回顾、梳理东亚减贫项目实施情况；二是对援助实际效果进行客观评价；三是总结中国对外援助参与国际减贫合作的有益经验。

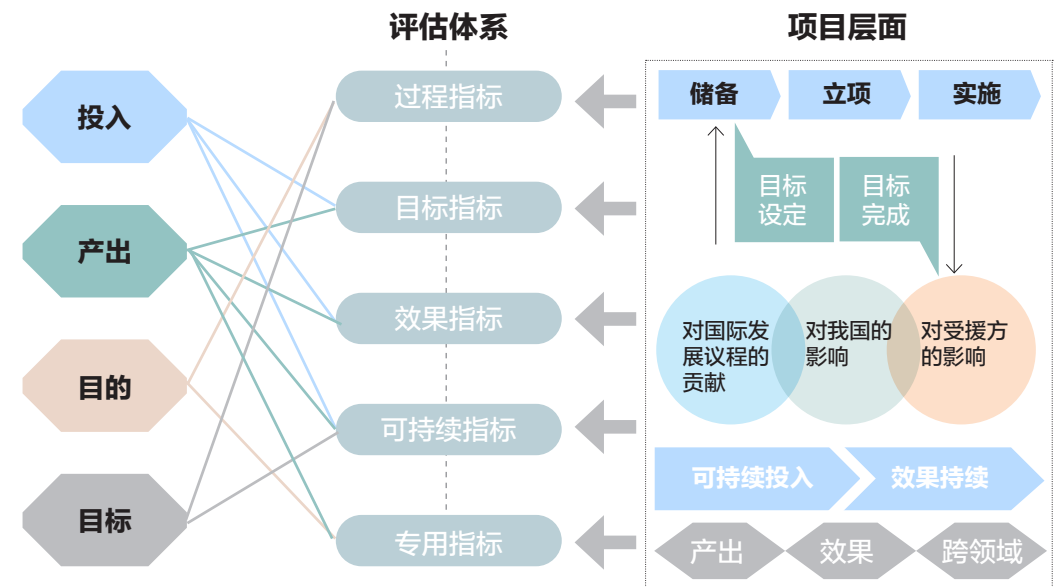
1 评估过程



2 评估模型

本次评估按照逻辑框架思路，通过“投入—产出—目的—目标”的逻辑线，构建评估逻辑模型并确定评估指标体系（附录）。

评估逻辑模型

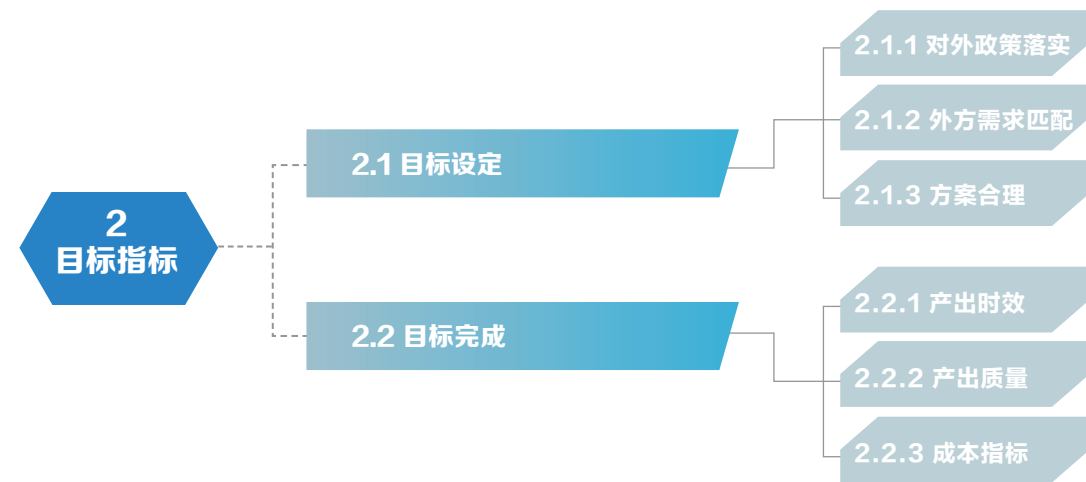
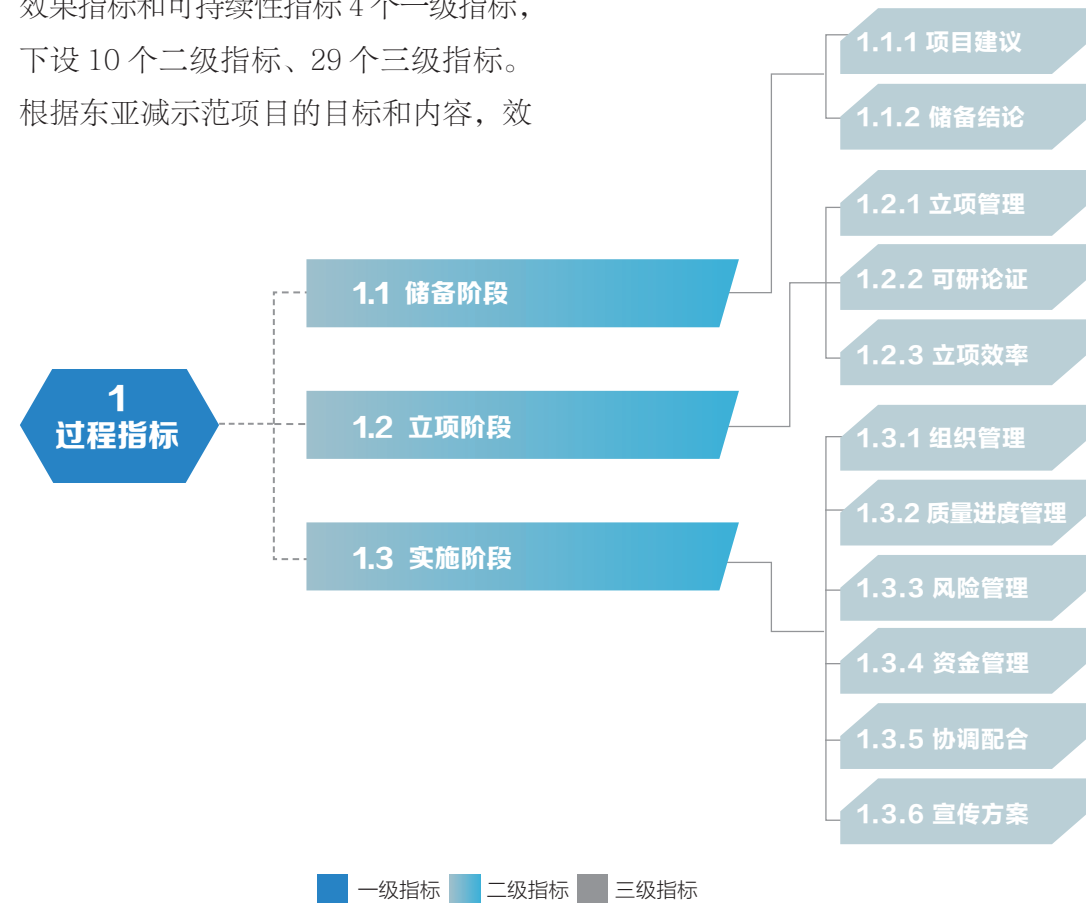


对照对外援助项目评估指标体系¹，根据减贫国际合作特点以及东亚减贫示范项目实际，参考中国脱贫攻坚县级考核评价标准指标，形成适用于减贫国际合作项目的援助评估指标体系。在总体结构方面，指标体系包含通用指标和专用指标两类，下设5个一级指标、13个二级指标、36个三级指标，共96个指标项。

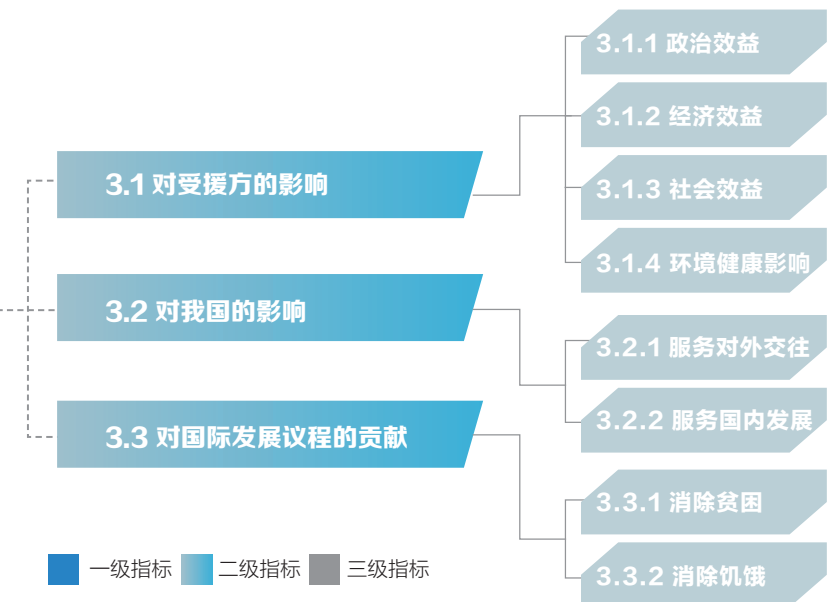
1. 国家国际发展合作署组织编制的评估指标体系，含通用、专用和特殊三类指标，以通用指标为基础，专用和特殊指标作为补充，叠加使用。通用和专用指标为三级体系，下设若干评估指标项。指标分为必选和可选项，必选指标以定量为主。专用评估指标涵盖教育、卫生健康、文体、公共管理、交通、能源、通信、农业、环境保护、人道主义等10个领域（详见《国际发展合作的中国实践：中国对外援助项目评估体系篇》）。

1. 通用评估指标

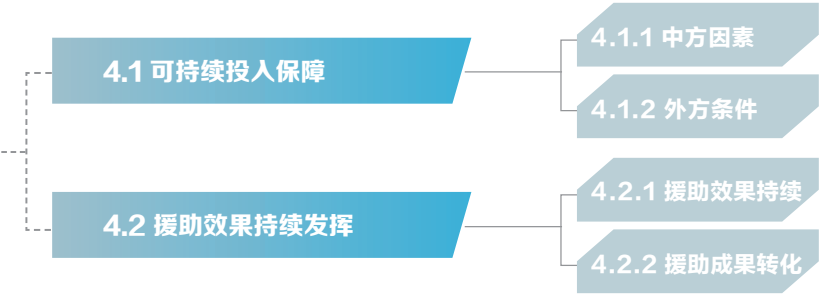
通用指标包括过程指标、目标指标、效果指标和可持续性指标 4 个一级指标，下设 10 个二级指标、29 个三级指标。根据东亚减示范项目的目标和内容，效



3 效果指标



4 可持续性指标

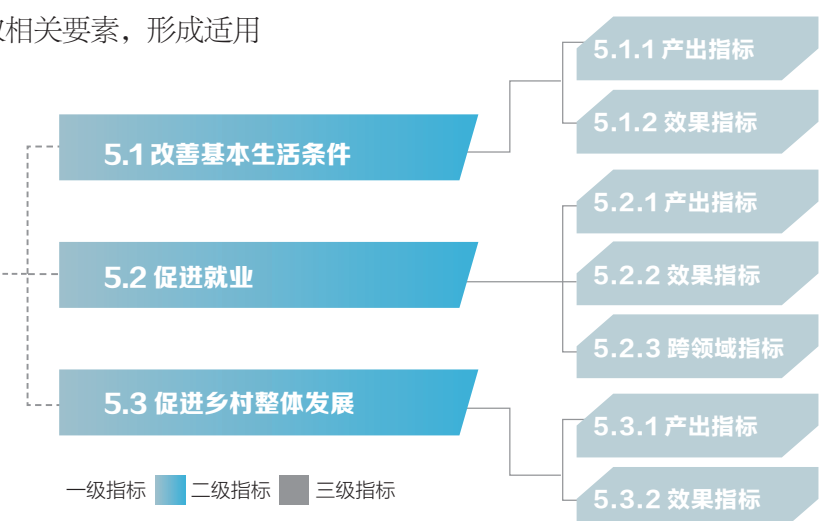


2. 专用指标

东亚减贫项目援助内容广泛，本次评估参照对外援助项目评估指标体系涉及的不同专用指标，抽取相关要素，形成适用

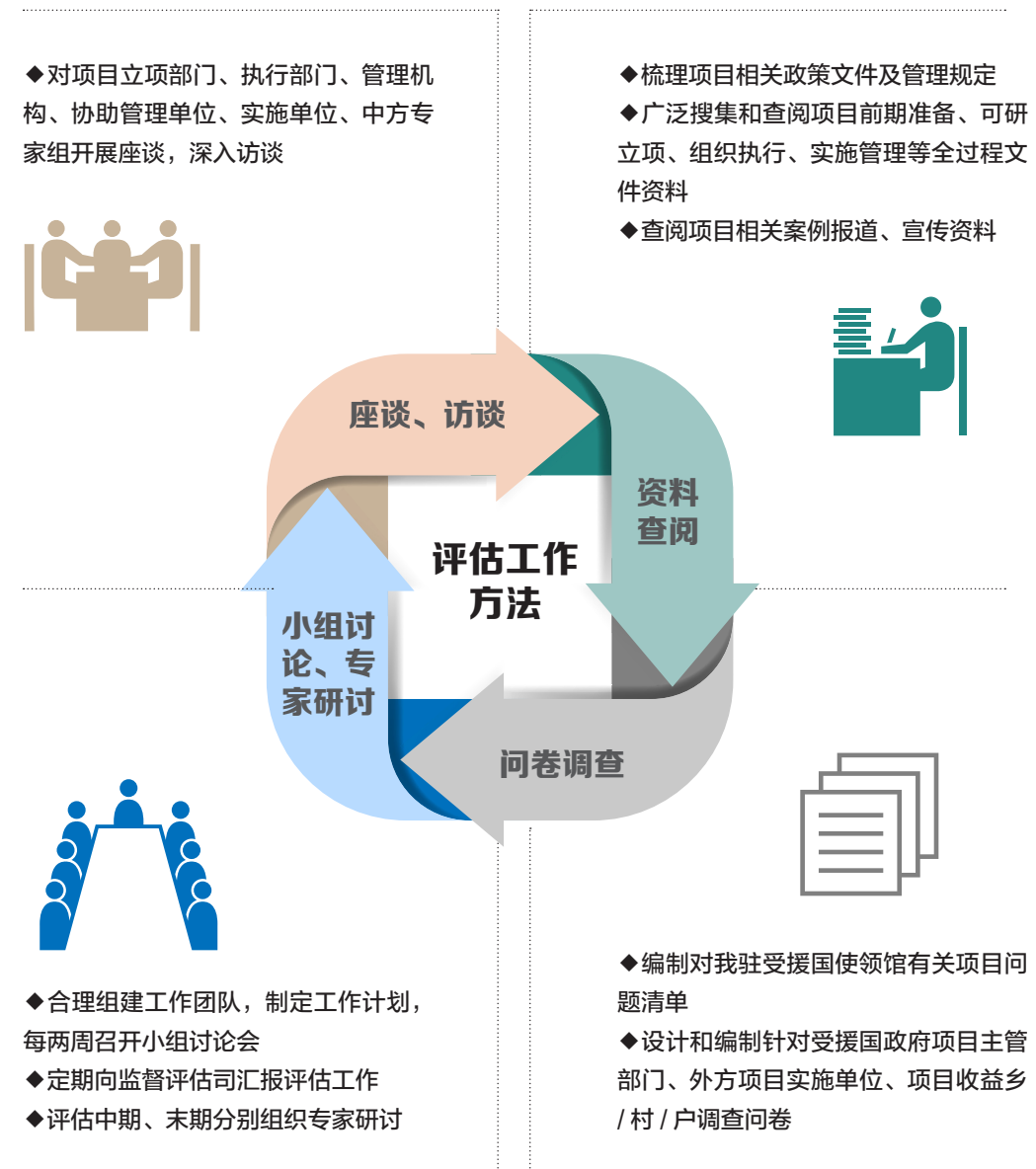
于减贫领域专用指标，共设置改善基本生活条件、促进就业、促进乡村整体发展 3 个二级指标，下设 7 个三级指标。

5 减贫领域



3 评估方法

本次评估主要采用座谈、访谈、资料查阅、问卷调查等调查方法，以及比较分析等分析方法。



1. 座谈访谈

采用座谈、访谈等方式，对项目立项单位、管理机构、实施单位、驻外使馆、外方政府项目主管部门、外方项目实施单位、项目受益乡/村/户等进行调研，对项目立项、管理、实施、验收、移交、总结评价、使用及运营管理等全过程广泛了解，充分掌握相关单位对项目各阶段的有关意见和建议。



评估组到项目可研及协助管理单位调研



评估组调研中国扶贫与农村发展经验



评估组与柬埔寨项目中方实施单位座谈



评估组与老挝项目中方实施单位座谈

2. 全面搜资

通过国合署、商务部等相关部门，搜集并梳理相关政策文件及法律法规和管理规定，通过对相关单位和部门发放问题清单，广泛搜集全过程管理资料，整理项目相关案例报道、宣传材料。

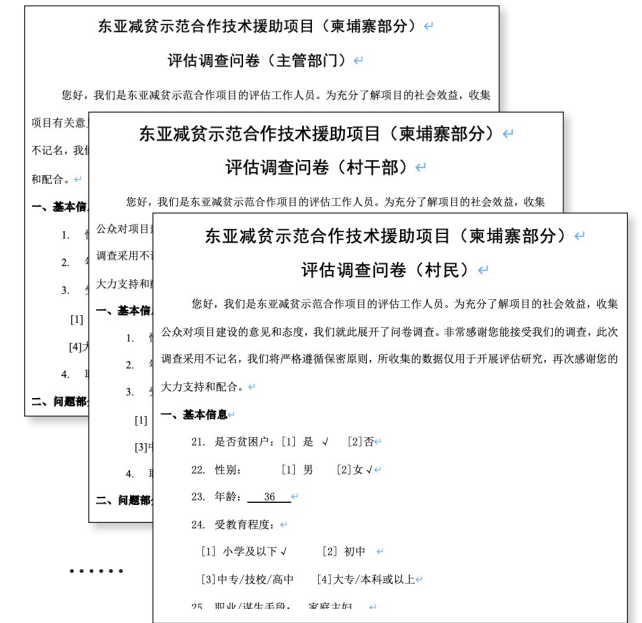
3. 问卷调查

评估组请中国驻柬埔寨、驻老挝及驻缅甸使馆对东亚减贫项目立项及前期准备、项目执行及监管、项目成效及影响、项目可持续等提出意见和建议。在此基础上，分别设计和编制了面向柬、老、缅三国项目主管部门、项目村村干部和项目村村民的评估调查问卷。

4. 研讨交流

评估组根据评估工作进展，定期召开内部会议讨论工作情况，并适时组织开展专家交流，通过视频会议等形式，听取专业人士对项目全过程及评估工作的意见和建议。

本次评估受到以下条件限制：一是受缅甸国内政治局势变化影响，缅甸项目现场情况和资料未能全部掌握；二是受新冠肺炎疫情影响，国外实地评估考察未能按计划开展，部分评价指标的检验只能依赖项目既有资料；三是项目后续运营情况需要持续监测，长期检验。



调查问卷样例



评估组与国合署交流研讨评估初步发现



召开评估视频调研与专家研讨会

03

评估发现

通过对东亚减贫项目进行定量定性分析，评估认为，该项目显著改善了柬埔寨、老挝、缅甸当地乡村的贫困情况和社会民生，有效带动了农业农村发展

和农民增收，较好地实现了预期援助目标，为中国对外援助推动国际减贫事业积累了新的有益经验。

1 综合效益显著

1. 有效带动贫困户家庭增收

东亚减贫项目的实施，为项目村生计发展奠定了坚实的基础，有效拓展了项目村村民的增收途径，为贫困户家庭带来了可观的现金收入。通过为项目村建立的长期的、稳定的、持续的增收产

业，一定程度激发了当地村民特别是贫困户的生活热情，让村民在脱贫致富路上看到希望、有了奔头，大大提高了项目村的自我发展能力。项目的实施有效降低了项目村的贫困发生率，使受援国缩小城乡差距、实现农村可持续发展的愿景不再遥不可及，为东亚国家减贫惠

表 1 各国别项目部分“生计改善”实施内容

受援国	种植业	养殖业	其他产业
 柬埔寨	高温蘑菇种植、小米椒种植	养牛	小型加工业
 老挝	大棚蔬菜种植、露天蔬菜种植、玉米种植	养牛、养鸡	织布、乡村旅游
 缅甸	水稻、花生、芝麻、绿豆、向日葵等主要经济作物种植	养猪、养鸡	

民树立典范。

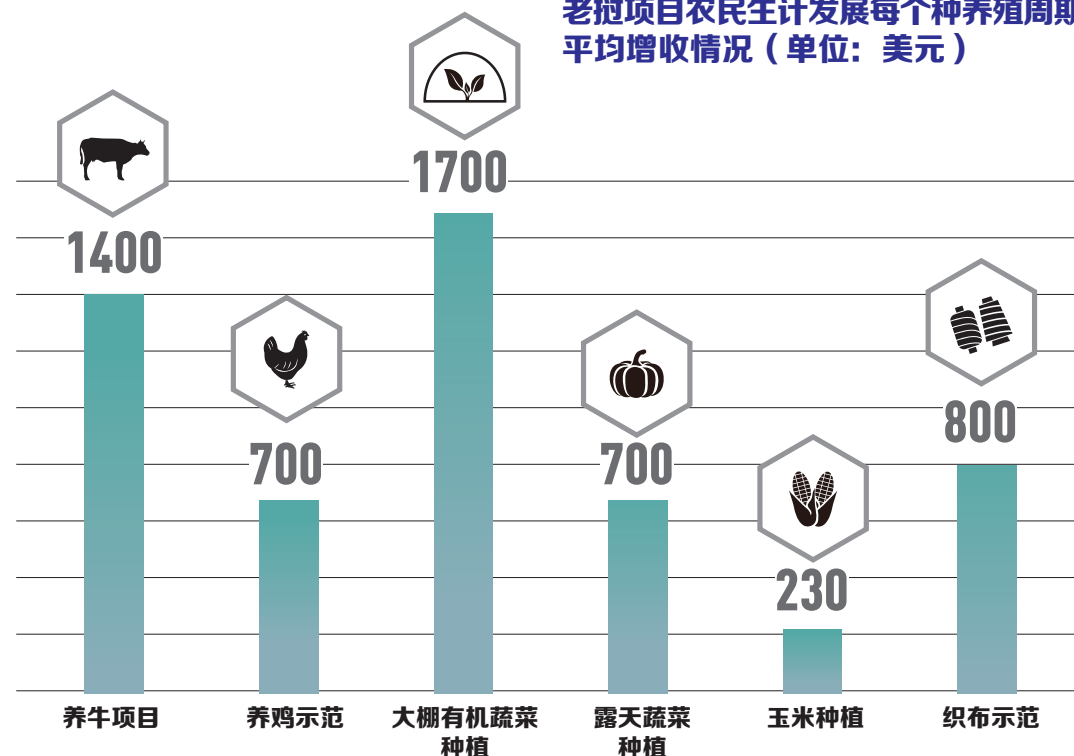
在柬埔寨，盆栽蔬菜和小米椒种植帮助村民在家门口实现节支增收，20%的农户不仅实现自给，还向周边村民或到市场出售，每户每年可实现节支 180 至 250 美元；高温蘑菇种植为每户带来 3370 美元年收入，实现了当年建棚当年收益的目标；40 户养牛户实现产值 52000 美元，为进一步扩大项目村养殖规模积累了资金；每个洗洁精加工厂年产洗洁精 5 万瓶，可实现年产值 15000 美元。

在老挝，露天蔬菜种植小组 27 户示范户每年产量在 5-6 吨 / 公顷，每公

顷一年的纯收入在 8000-9000 万老挝基普（约合人民币 7 万元）；项目援助购买的种母牛、援建的蔬菜大棚作为项目村集体资产，形成的村级集体经济收入将为项目村未来的村庄建设和公共服务提升提供持续支撑；项目实施过程中还带动了当地工程咨询行业、工程承包市场及建材和设备市场发展，提高了相关人员的收入和就业。

在缅甸，项目实施的经济作物示范推广，帮助村民在家门口实现节支增收，也为项目村建立起多个长期稳定持续的增收产业。

老挝项目农民生计发展每个种养周期平均增收情况（单位：美元）



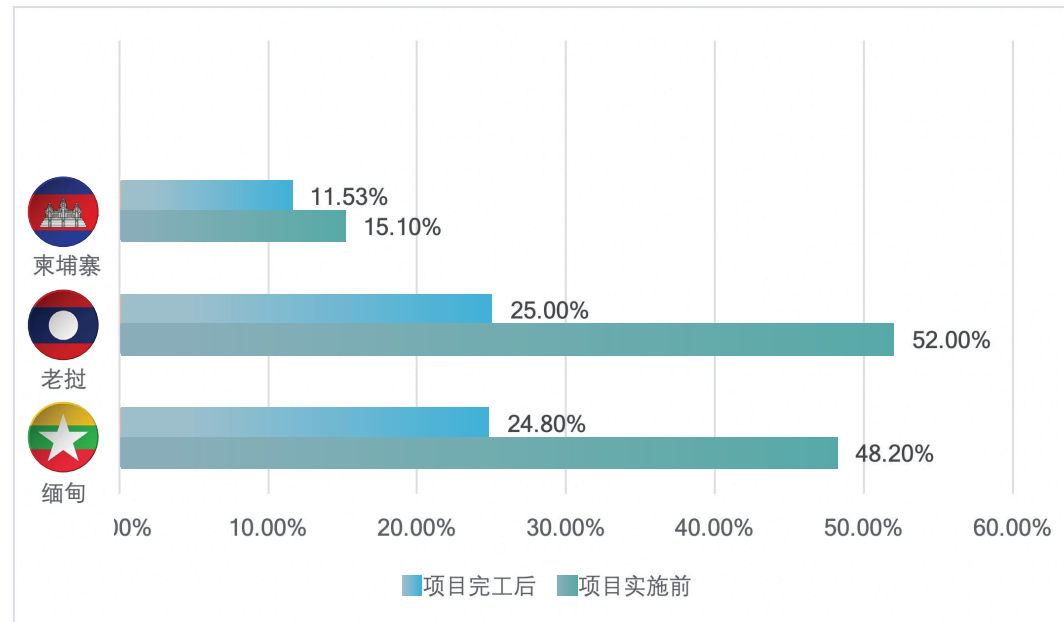
柬埔寨项目农民生计发展带来的增收效益



项目的实施有效降低了项目村的贫困发生率。柬埔寨项目村贫困发生率降低了 3.57 个百分点，年人均纯收入由 2017 年的 242.75 美元提高到 2020 年的 277.48 美元，增长了 14.31%，提高了 34.73 美元，比对比村多提高 12.25 美元；

老挝项目区贫困家庭比例从 2017 年的 52% 下降至 2020 年的 25%，项目村家庭年人均收入从 965 美元上升到 1104 美元，增长了 14.40%，提高了 139 美元，比对比村多增长 104 美元；缅甸项目村贫困人口比例也从 48.2% 减少到 24.8%。

各国别项目示范村贫困发生率（贫困户占比）变化情况



2. 显著改善生产生活条件

项目村村民住房、饮水、出行、就医、上学等生产生活条件得到明显改善。

在柬埔寨实施的农村饮水工程，为 2 个项目村、乡政府、乡卫生院和 2 所附近小学近 4000 人提供了清洁卫生的自来水，彻底解决了长期以来饮水困难问题，

极大降低了不洁饮水导致的疾病传染。项目为 71 户特困户新建住房，改建 190 户农户旧居，为 132 户贫困户新建厕所，

为 82 户贫困户接入照明电，向 500 户村民提供节能灶，为改善村民的居住环境和生活品质做出了实实在在的贡献。



柬埔寨项目村贫困户的旧屋与新房

在老挝建设的乡村道路解决了 2891 名群众行路难、交通运输不便的问题，特别是象龙村修建的通往卫生室的道路，

使群众就医更加便利；版索村桥梁和通往生产区的涵洞桥彻底解决版索村两个自然村交通往来和物资运输困难。



老挝象龙村村内道路硬化前后

老挝项目村教学条件的改善

老挝 2 个示范村新建 4 栋学校宿舍、2 个学校操场、2 个厕所（其中版索村的厕所带有淋浴间），并为 2 所学校各增添教学器材。项目建成后，老师和学生有了住

宿场地，教学设施得到改善，惠及 829 名学生和 77 名老师，并吸引更多周边村庄的适龄儿童前来就读。在 2017-2018 学年，在版索村学校学习的 247 名小

学生中，有 137 名来自口意村 (Kouay) 和芒马村 (Mangma) 等较近的村庄；而到了 2019-2020 学年，310 名在校学生中有 180 名来自邻近村庄。

缅甸完成敏彬村 495 英尺防洪堤、两个项目村的饮水工程、两个项目村的公共照明（太阳能路灯）、两个项目村

的道路修缮项目，村民生产生活环境有效改善。



当地学生在缅甸项目援建的乡村学校教室里学习

3. 助力落实多项可持续发展目标

东亚减贫项目示范的中国“整村推进”减贫经验和实施的综合性减贫措施，对柬埔寨、老挝、缅甸推进落实联合国 2030 年可持续发展议程作出积极贡献。东亚减贫项目通过一系列扶贫举措有效减少了贫困，其中农业生产培训、生计发展、基础设施建设等，在消除饥饿（SDG2）、卫生健康（SDG3）、优质教育（SDG4）、妇女儿童（SDG5）、清洁用水和卫生设施（SDG6）、能源可及（SDG7）、体面工作和经济增长（SDG8）等多个目标领域都发挥了积极影响。

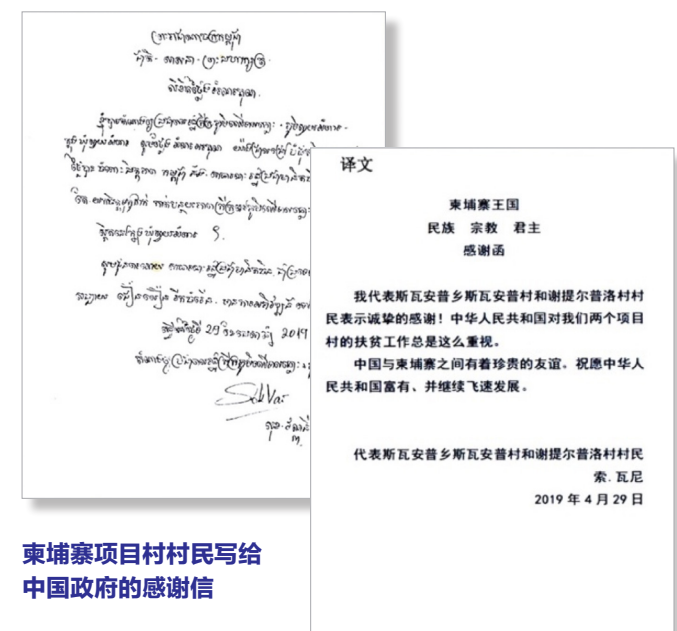


东亚减贫项目推动多项可持续发展目标进程

4. 产生良好国际影响

东亚减贫项目通过“小项目”办“大实事”，带来了良好的经济效益和社会效益，受到当地政府和群众的高度认可和积极评价。柬、老、缅三国政府和基层民众切身感受到中国亲诚惠容的周边外交理念，纷纷对项目予以赞誉，对中国减贫援助表示感谢。

柬埔寨农村发展部部长乌·拉本表示，感谢中国政府和人民对其本国减贫与农村发展事业的大力支持。项目村村民专门写信给中国政府表达感谢。



柬埔寨项目村村民写给中国政府的感谢信

老挝国家主席通伦、老中合作委员会主席开玛妮等政府高层领导专门到项目村视察，对项目组织实施予以充分肯定，认为项目对老挝农村发展和扶贫工作很有借鉴意义。老挝农林部副部长坎本纳·塞亚农 2020 年 10 月 17 日在《人民日报》发表文章指出：“示范项目村是中国帮助老挝民众摆脱贫困的成功案例。……这是中国引领构建人类命运共同体的生动实践，也是维护发展老中两

国深厚友谊的具体体现。相信两国减贫合作将不断深入发展，取得新的更大成果。老挝愿在政策、资金、营销、产业对接等方面同中方加强交流，进一步密切两国减贫合作，共创更加美好明天。”在老挝项目村象龙村居住了 20 多年的德国人马库斯，见证了本项目给村庄带来的各种变化。他说：“中国专家改善了学校和村卫生院，改善了道路，这些都是目前为止我亲眼看到的。”²

缅甸合作社与农村发展部长腊莫表示，得益于中国政府的援助，缅甸缩小城乡差距，实现农村可持续发展的愿景不再遥不可及。2019 年 11 月 7 日，第十一届东盟农村发展与消除贫困部长级系列会议代表及联合国粮农组织等国际组织代表等 90 余人，实地考察了缅甸项

目村埃羌达村，对项目的实施经验给予了称赞和好评。

东亚减贫项目也受到柬、老、缅及东盟地区媒体的纷纷报道，中国减贫援助为国际社会所赞誉，被东盟各国及国际机构称为“减贫合作的标杆”。



2019 年 11 月，第十一届东盟农村发展与消除贫困部长级系列会议在缅甸内比都召开，来自东盟 10 国及联合国粮农组织等国际组织的 91 名与会代表实地考察了埃羌达村



老挝媒体报道东亚减贫项目



缅甸媒体报道东亚减贫项目交接仪式

2 管理规范高效

东亚减贫项目涉及三个不同国家，实施地点分散、内容涵盖丰富，广泛惠及基层。为确保顺利推进，中国政府在项目探讨实施过程中充分调动国家援助主管部门、执行部门、扶贫主管部门以及相关地方专业扶贫机构积极参与，创新采用联合管理等方式方法，加大组织协调力度，不断提升援助项目规范、高效管理水平。

一是建立中外协调对接机制和联合管理机制。在项目前期准备和实施过程中，中外双方政府各级主管部门建立协调机制，充分对接需求，强化政策沟通。项目的设计和实施充分尊重受援国国情和意见，采取中外双方联合办公模式，共同推进实施。各国别项目实施单位常驻专家组分别与外方政府实施单位相关

工作人员组成联合项目管理办公室，项目日常管理在中方专家组指导下，由双方工作人员通过良好合作共同组织实施，既调动了受援国工作人员的积极性，也在工作交流中提高了他们的工作理念和工作能力。

二是创新项目管理方式方法。管理部门指导实施单位编制了《东亚减贫示范合作技术援助项目项目管理手册》《东亚减贫示范合作技术援助项目管理实施细则》，细化完善会计核算办法、采购管理办法，拟定采购计划模板、培训考察计划模板、社区参与式采购物资验收单等实操管理文本。同时，还根据各国别项目不同需要，因地制宜设计了省级项目管理办法、村级援助实施方案、基础设施后续管理办法等一系列规章制度。

2. 资料来源：中国国际扶贫中心编，《东亚减贫示范合作技术援助项目故事选编》，企业管理出版社，Pp92。

三是注重过程监测评价。建立和实行覆盖项目实施全链条的监测评价体系：实时监测项目的采购、财务、工程建设等进度，为制定和调整项目实施计划提供依据；定期监测和评价项目的实施效果，为项目的绩效评价、财务分析等提供依据。从项目设计到

项目执行，整理积累大量书面资料和影像资料，为后续评价项目效果提供了充足的素材。加强与受援方沟通协调，共同参与项目监测评价，让受援方及时了解项目进展和中方组织实施情况，进一步提升中国政府援助项目透明度。

表 2 项目监测评价机制

监测指标	检测对象及方法	监测频次	负责单位
项目产出指标	MIS 系统数据和现场调查相结合	每半年一次	联合项目办公室
项目影响指标	分别对项目村和对比村进行调查，分基线调查和实施期调查	实施期每年一次	第三方监测机构
项目满意度调查	对项目村及相关管理部门抽样调查	项目完工后 3 个月内	第三方监测机构

资料来源：中国国际扶贫中心，《中国援外乡村减贫项目操作指南》，企业管理出版社，2021。

表 3 项目联合办公室报告制度

序号	报告名称	提交时间	负责单位
1	基线监测评价报告	项目正式启动第一年内	第三方监测机构提交 联合项目办公室
2	项目月进度简报	每月结束后的 10 天内	联合项目办公室
3	半年财务报告	每半年结束后的 30 天内	联合项目办公室
4	项目进展半年报告 / 年度报告	每年 7 月 31 日之前和 1 月 31 日之前	联合项目办公室
5	项目监测评价报告	每年 2 月底之前	第三方监测机构
6	项目完工报告	项目完工后的 3 个月内	联合项目办公室

资料来源：同上。

表 4 中方项目实施单位报告制度

序号	报告名称	提交时间
1	技术援助实施方案	项目实施前
2	年度实施计划	每年 12 月 31 日之前
3	项目月进度简报	每月结束后的 10 天内
4	半年 / 年度进展报告	每半年结束后的 45 天内
5	半年 / 年度财务报告	每半年结束后的 45 天内
6	项目完工报告	项目完工后的 3 个月内

资料来源：同上。

3 实践经验丰富

东亚减贫项目形成了一系列良好做法和经验，为提升国际减贫合作成效作出了有益探索和积极贡献，丰富了全球减贫合作的理念与实践。项目的成功实施有力增强了发展中国家团结合作减少贫困、推进可持续发展目标的意愿和信心。

村实际情况优化和调整部分项目内容。项目从可行性研究到项目设计、再到具体规划实施，始终把参与式方法作为重要工具，组织和鼓励村民参与到项目策划、实施和决策之中，尊重他们的主体地位，保障了项目受益主体的话语权和监督权，也保障了项目得以顺利升展。

1. 坚持相互尊重，注重发挥当地主体的能动性

项目立足受援国实际，坚持与受援方共商共议共推进。在项目立项、设计和实施过程中，中方始终秉持相互尊重、平等相待、公平正义、合作共赢等原则，围绕项目目标，根据受援方和项目

2. 坚持因地制宜，注重精准帮扶和广泛受益

东亚减贫项目立足受援国当地实际，对症下药、精准施策，不断在方案设计、组织实施、资金监管、效果评价、风险防控等方面提升精细化管理水平。

中方专家组派出后，借鉴中国的精准扶贫模式，对项目村进行摸底调查，结合受援国政策，设计了项目区农户调查表，摸清了贫困村的实际贫困底数，精准分析贫困原因，有针对性地设计和开展减贫援助。通过项目实施，成功示范了中国精准扶贫如何解决“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”的问题，为项目示范村地区消除贫困、改善民生提供了很好的借鉴。

东亚减贫项目着眼于村落建设，借助中国早期农村扶贫“整村推进”经验，设计不同村落援助方案，推动乡村基础设施、公共服务、特色产业、能力提升综合发展，努力实现有路、有水、有医、有学、有生计，援助内容涉及环境改造、增产增收、社区服务等与村民日常生活息息相关的方方面面，真正做到广泛受益。项目还注重为妇女、儿童等弱势群体赋能，通过多种渠道对其进行精准帮扶。例如，柬埔寨项目中，贫困女性的参与率约为95%；老挝项目40户织布示范户中有贫困户18户，均为当地妇女。通过这些项目，妇女们既增加了收入、补贴了家用，又提升了自身社会地位。

3. 坚持可持续发展，注重提升受援国自主能力

东亚减贫项目牢牢把握产业扶贫是关键、可持续发展是根本，强调援助的

可持续性和实际效果，注重培育乡村自我发展能力和农户增收技能。通过将受援国特色资源就地转化为“可造血、可推广、可持续”的产业发展优势，扶持当地建立特色产业，积极预研援助退出后可能出现的“返贫”问题，增强受援国发展潜力。

项目坚持扶贫扶智并举，帮助受援国农业发展部门提升治理能力发展。项目组织实施了部、省、县、乡、村五级干部来华考察交流，切实感受中国减贫成就，加深了受援国官员对中国减贫发展的认识。通过来华培训、项目管理培训、中方检查和指导等方式，提升外方项目人员管理水平。中方专家除项目内容以外，还与外方工作人员就工作方式、管理办法等进行交流，帮助培养了一批外方扶贫项目管理专家，为项目在受援国基层的实施管理提供组织保障。通过举办致富讲座、“手把手”传授技术、定制减贫经验传播和管理提升研修班等方式，项目分享了中国成功扶贫减贫治理经验和农业农村发展思路，为受援国实现自主发展和可持续发展赋能。

4. 坚持多方参与，注重汇集广泛合力

东亚减贫项目借鉴中国脱贫攻坚组织方式，调动援助主管部门、农业和扶

贫主管部门以及地方扶贫机构力量，集合中央援助资金和地方资金共同投入，与受援方建立政府、地方、项目各层级一一对应的协调对接和联合管理机制，汇聚各方力量，形成强大合力。中国各级扶贫部门参与项目前期准备与管理，为项目提供了强有力的专业化组织领导。作为中国扶贫系统执行的第一个“走出去”援外项目，中国原国务院扶贫办高度重视本项目的实施，在项目初期建立部际协调机制，并推荐具有国际视野和国际减贫合作经验的中国国际扶贫中心参与项目协调与管理。中国国际扶贫中心全程参与项目准备、设计、采购、管理与检查验收，组织和指导实施单位开展工作，协助商务部做好项目管理，保障了项目的有序推进。中国扶贫一线单位和专家直接参与项目管理，保障了项目专业化实施。

四川、广西、云南集中地方资源

大力推进，将减贫援助项目作为重点任务抓落实，为项目实施提供了极大支持。各地扶贫机构多次赴受援国进行项目调研、磋商和考察指导，为实施好东亚减贫项目奠定了扎实的基础。各地借鉴中国国内专项扶贫和社会扶贫经验，通过省级财政预算安排相关配套资金，扩大援助资金规模，增强援助效益；组织地方爱心企业对口捐款捐物，体现中国与受援国人民心手相连的友好情谊。柬埔寨项目动员在柬商会、中资企业向项目村农户捐赠780套日常生活用品，联合四川省扶贫基金会、四川省扶贫开发协会和国内爱心企业，向项目村和柬方政府捐赠价值百万元人民币的爱心物资，帮助解决项目村公共场所无照明用电等问题。这是中国社会扶贫力量首次正式参与中国国际减贫援助项目，真实立体全面的对外展示了中国政府和人民可信、可爱、可敬形象。

04

结论与展望

消除贫困依然是当今世界面临的重大全球性挑战之一。要建设一个远离贫困、共同繁荣的世界，各国应共同创造全人类共同发展的良好条件，共同消除许多国家民众依然面临的贫穷落后，让发展成果惠及世界各国，让人人享有富足安康。

中国是世界上最大的发展中国家，一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者。东亚减贫项目注重理念引领、注重精准施策、注重广泛动员、注重多措并举，坚持共商共议、全面帮扶，坚持聚焦农村治理、惠及民生，坚持因地制宜发展、授人以渔，为全球减贫治理树立典范，为国际减贫事业持续推进提供中国经验、中国智慧、中国方案，对增强欠发达国家发展能力、破解全球发展难题、加快落实联合国 2030 年可持续发展议程具有积极意义。后续减贫合作项目已纳入第三届“一带一路”国际合作高峰论坛务实合作项目清单。

中国提出全球发展倡议，并将减贫作为首个重点推进领域，为全球减贫治理指明了新的前进方向。面向未来，中国将继续高度重视减贫扶贫国际发展合作，加强同发展中国家和国际机构的减贫交流合作，持续提升减贫援助项目实效，不断推动构建全球发展命运共同体。

一是加强发展规划对接。结合受援方自身实际需要，为受援国系统总结梳理减贫援助示范合作经验、制定中长期减贫合作规划提

供技术支持，与全球发展倡议、共建“一带一路”倡议等全球发展合作机制深度对接。用好全球发展倡议项目库和资金库，加强对农业、教育、卫生健康、生态环保、绿色能源等项目整合，不断丰富和充实减贫援助内涵。

二是创新减贫援助手段。借鉴中国国内“万企帮万村”等精准扶贫做法，在科学论证中国减贫经验当地适用性、有效性基础上，打造一批“小而美”减贫示范村落、社区和品牌。进一步加强技术和知识援助，提升受援国自身可持续发展能力。继续深耕农业领域，引导援助从生产端向全产业链延伸，吸纳多元资金注入，带动产业扶贫向扶贫开发转化。

三是强化专业力量支撑。充分发挥中国农业农村和乡村振兴部门在减贫援助中的专业作用，用好中国“三农”和减贫工作中积累的大量实践管理经验，积极调动和支持专业部门、地方以及优秀企事业单位和社会力量参与减贫援助，培育减贫国际合作专业队伍，形成强大减贫合力。

四是丰富减贫合作模式。不断扩大减贫合作“朋友圈”，丰富发展“资源池”。积极推动三方合作、多方合作，持续推进减贫国际合作对话交流。进一步创新同各国家、地区和国际组织减贫合作模式，不断丰富筹资、融资平台和渠道，充分凝聚多方资源优势，为全球贫困治理持续赋能。

附录：东亚减贫项目评估指标表

通用/专用指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标项
通用指标	1 过程指标	1.1 储备阶段	1.1.1 项目建议	①受援方/合作方是否提供项目建议书；
				②受援方/合作方需求是否基本明确；
				③受援方/合作方需求是否基本合理，如符合受援方发展规划、我国对外援助规划、落实我国领导人倡议等；
			1.1.2 储备结论	①驻外使（领）馆是否提出储备建议；
				②储备建议是否具有合理性；
				③储备审批程序是否完整，是否符合制度规定； * ④是否开展准备性技术研究；
		1.2 立项阶段	1.2.1 立项管理	①是否为意向储备项目；
				②立项部门组织可研及可研评估是否符合制度规定；
				③可研任务方案是否明确清晰；
				④可研成果文件的批复是否符合要求；
				⑤立项审批程序是否完整、规范，符合相关制度规定；
				⑥签署的立项协议内容是否完整，确定的中外方分工是否合理； * ⑦立项部门、驻外使（领）馆等是否对可研现场工作提供及时、有效指导和配合（如有现场工作）；
	1.2.2 可研论证	①可研和可研评估单位是否具备相关援外资质；		
		②可研和可研评估单位是否具有相关行业经验或专业相关性；		
		③人员构成和专业配备是否合理，各项投入是否到位；		
		④可研结论和建议是否合理、可行，有无重大遗漏或偏差；		
		* ⑤可研境外现场工作是否充分（如有现场工作）；		
	1.2.3 立项效率	①立项速度是否符合预期，满足受援方期待和我对外工作需要；		
	1.3.1 组织管理	①项目执行部门、管理机构和实施单位是否具有相应管理制度；		
		②制度是否具有指导性和针对性，能够保障项目管理实施；		
		③管理机构招标采购方式、内容和条件是否符合相关规定；		
④项目合同文本是否规范、合法、严谨、完备，相关条款符合我国和受援方相关政策要求，未在执行期间引起争议；				

		1.3 实施阶段	1.3.2 质量进度管理	①派出技术专家的职称、资质管理是否规范；
				②人员待遇是否按时足额发放；
				③检查验收、巡检等是否及时、有效，发现问题及时整改；
				④项目移交的文件材料是否规范、齐全，移交手续是否符合相关规定； * ⑤项目附带工程、物资管理措施是否合规、有效
			1.3.3 风险管理	①是否重视国别安全，项目人员/物资/财务安全等风险，制定突发事件处置预案；
				②对项目风险的管控措施是否完善、有效； ③对突发事件的应急处置是否迅速、得当，有无发生较大人员伤亡或财产损失等安全事件； ④是否制定海外反腐败廉洁自律制度，有效防范廉政风险；
		1.3.4 资金管理	①预算资金是否按规定渠道及时、足额到位；	
			②资金管理是否规范，设定专门账户专款专用，有无挪用、侵占等情况；	
		1.3.5 协调配合	①是否与受援方相关部门机构建立联系机制，与外方的沟通协调是否及时、有效；	
			②受援方是否按时履行协议或合同规定的各项义务，保障项目推进； * ③受援方是否提供其他配套支持； * ④如受援方未履行协议，中方是否采取有效措施，保障项目推进；	
			1.3.6 宣传方案	①是否按照规定使用援助标识，有效体现中国援助形象； ②是否开展相关宣传活动；
		2 目标指标	2.1 目标设定	2.1.1 对外政策落实
②是否符合我国对外援助中长期规划、国别援助指导意见等相关要求；				
③是否落实领导人在重大外交场合上对外宣布的援助和发展举措承诺；				
2.1.2 外方需求匹配	①是否符合受援方经济社会发展相关规划和优先发展方向；			
	②是否符合预期受益方的实际需求；			
2.1.3 方案合理	①项目实施方案、实施方式、实施周期、中外方分工、投资估算等内容是否符合受援方或我国相关标准和规范，依据充分，论证科学，具有可执行性；			

3 效果指标	2.2 目标完成	2.2.1 产出时效	①项目起始时间是否符合要求，及时、完整移交外方；
		2.2.2 产出质量	①项目产出质量是否符合要求，如项目质量评定优良率、培训人员合格率等；
		2.2.3 成本指标	①项目投资规模及组成是否合理；
	②预算执行完成率；		
	3.1 对受援方的影响	3.1.1 政治影响	①受援方政府对项目的满意度和认可度；
			* ②是否有助于促进受援方治理体系和治理能力发展；
		3.1.2 经济影响	①是否带动项目周边经济和产业发展；
			* ②是否提高受援方自主发展能力；
	3.1.3 社会影响	①当地受益群体的满意度和认可度；	
		②是否促进受援方扩大就业、减少贫困、改善社会民生；	
	3.1.4 环境健康影响	* ③是否与当地居民和谐相处，妥善处置移民搬迁等问题；	
		①对当地自然生态和历史文化环境是否保护得当，对当地环境和当地人民健康有无造成不良影响；	
	3.2 对我国的 影响	3.2.1 服务对外 交往	①是否有助于促进我国与受援方的友好关系；
②是否提升我国的国际形象和影响力；			
* ③是否推动共建“一带一路”、国际产能和装备制造合作等重大倡议或战略；			
* ④是否促进两国民间交往，提升受援国社会公众和舆论友好度；			
3.2.2 服务国内 发展	①是否促进了中国标准、技术规范、产品与受援方的对接，带动我国相关产业技术创新；		
	* ②是否促进我国与受援方双边经贸合作，带动相关主体开拓海外市场；		
3.3 对国际发展 议程的贡献	*3.3.1 消除贫困 (SDG1)	* ①是否促进消除贫困	
	*3.3.2 消除饥饿 (SDG2)	* ②是否促进消除饥饿，实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业；	
4 可持续性指 标	4.1 可持续投入 保障	4.1.1 中方因素	①项目实施单位是否依合同规定提供相关质量保证及服务；
			②我国是否为项目运营提供必要政策支持、资金、实物和人力投入等；

专用 指标	5 减贫领域	4.2 援助效果 持续发挥	③对项目后续维护使用 / 参训学员训后情况是否进行后续跟踪；
			* ④项目长效合作方案是否有效保障项目持续运营；
			4.1.2 外方条件
		②受援方国家及项目所在地区法律政策环境、经济环境、社会环境等是否满足项目可持续发展需要；	
		4.2.1 援助效果 持续	①项目是否得到长期、充分利用，使用年使用率、年闲置率等说明；
			②项目预期效益是否得到发挥；
	* ③是否和其他项目产生效果粘合、外溢效果；		
	4.2.2 援助成果 转化	①项目所使用的技术、标准或智力成果是否得到本地化转化和推广，应用于当地发展。	
	5.1 改善基本 生活条件	5.1.1 产出指标	①项目受益人数（覆盖率）；
			②贫困户占受益总数的比重（精准度）；
		5.1.2 效果指标	①是否改善贫困人口基本生活条件，包括吃、穿、营养摄入、饮水供应、水质安全、取水便利、住房安全、用电照明、出行便利等方面；
	②是否改善贫困人口社会保障状况，包括基本医疗保障、适龄学生基本教育保障等；		
	5.2 促进就业	5.2.1 产出指标	①提供就业指导或培训人次；
②促进或帮助贫困人口实现就业、创业或其他谋生方式的受益人数；			
5.2.2 效果指标		①是否提高贫困人口收入水平；	
②是否增加贫困人口就业机会或提升谋生手段；			
③是否推动贫困人口保障持续、稳定收入；			
5.2.3 跨领域指标	①女性贫困人口参与项目及受益情况		
5.3 促进乡村 整体发展	5.3.1 产出指标	①指导培训相关官员、乡村管理人员及农业技术人员数量；	
		②示范传授农业技术项目数量；	
5.3.2 效果指标	①贫困发生率或贫困人口变动情况；		
	②是否改善项目村公共基础设施条件（水电路网）；		
③是否帮助建立或提升乡村产业；			
④是否提升项目村公共管理和服务能力；			

本报告由中国国家国际发展合作署委托，中国国际发展知识中心编撰。
感谢中国国家国际发展合作署全球发展促进中心的协助和支持。
感谢国信国际工程咨询集团股份有限公司对前期工作的支持。