



国际发展合作的中国实践

第1期 | 2023年4月

# 紧急人道主义援助篇



中国国家国际发展合作署

[www.cidca.gov.cn](http://www.cidca.gov.cn)



中国国际发展知识中心  
CENTER FOR INTERNATIONAL  
KNOWLEDGE ON DEVELOPMENT

[www.cikd.org](http://www.cikd.org)

中国国家国际发展合作署

# CONTENTS



国际发展合作的中国实践 第一期  
紧急人道主义援助篇

## 1 第一章 紧急人道主义援助成为国际发展合作的重要领域

## 2 第二章 中国开展紧急人道主义援助的理念原则

## 5 第三章 中国开展紧急人道主义援助的实践进展

- 6 援助规模稳步扩大，中国已成为国际人道主义援助的重要力量
- 7 援助对象更加广泛，亚洲和非洲地区发展中国家受益较多
- 8 援助方式更加丰富，努力满足受援国最急迫的需求

- 9 援助机制更加健全，能够迅速及时有效的开展援助行动
- 10 参与主体更加多元，开展援助行动的总体能力明显提升

## 13 第四章 中国开展紧急人道主义援助的实效

- 13 开展自然灾害应急救援，保护人类的生命财产安全，支持灾后恢复与重建
- 19 提供紧急粮食援助，帮助受灾国家应对饥荒，提升其粮食生产和供给能力
- 23 响应公共卫生突发事件，遏制重大传染病蔓延，共建人类卫生健康共同体
- 26 参与缓解移民难民危机，高度关注妇女、儿童等弱势群体的生存发展权益

## 29 第五章 结论与展望

中国是世界上最大的发展中国家。中华人民共和国自成立以来的建设、改革和发展的70多年间，在面对贫穷、落后以及突如其来的人道主义灾难时，曾极大受益于国际社会的慷慨帮助。随着综合国力的提升，中国秉持着国际主义情怀和人道主义精神，积极为其他面临人道主义困境的国家提供援助，携手构建人类命运共同体。本报告主要介绍近10年来尤其是2018年以来中国开展紧急人道主义援助的理念原则、实践进展和效果，旨在促进国际社会相互理解、推动各方协调行动。

# 01

## 紧急人道主义援助成为国际发展合作的重要领域

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。

在这样一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代，全球人道主义危机空前加剧。紧急人道主义危机特点明显，一是具有突发性，虽然科技发展使人类的灾前监测预警能力显著提升，但仍然难以对各种危机做万全准备；二是影响范围往往不限于一国一地，而是整个区域，部分自然灾害和公共卫生危机甚至会波及全球；三是伤害程度严重，不仅剥夺人类生命健康，而且侵吞经济社会发展成果，甚至阻碍人类文明进步。紧急人道主义危机发生后，除了挽救生命的短期救济以外，重建基础设施、恢复社会秩序、提振发展信心也是一个长远的过程。

近年来，全球人道主义援助需求

## 人道主义行动

国际社会普遍认为，人道主义行动的目标是在人为危机和自然灾害期间和之后拯救生命、减轻痛苦，维护人类尊严，并为预防和应对此类情况做好准备。人道主义行动应遵循人道、公正、中立和独立等主要原则：人道是指无论灾难发生在何处，都要以拯救生命和减轻痛苦为中心主旨；

公正是指行动要以需求为依据，不应附带任何歧视；中立是指行动不应偏袒战争、武装冲突或争端中的任何一方；独立要求人道主义目标独立于政治、经济、军事或其他目标。人道主义行动包括保护受灾害影响的平民和未参与战争行动的人群，为其提供食物、水和卫生设施、住所、医疗

服务以及其他援助，改善他们的福祉，使其恢复正常生活和生计。

中国的人道主义援助包括短期内的紧急救援物资、现汇或派出医疗救援人员，以及中长期的灾后恢复与重建、防灾减灾能力建设以及移民和难民危机治理等内容。

急剧上升。据联合国人道主义事务协调厅预测，2023年需要人道主义援助的人口数量预计高达3.39亿人，比2022年初增长近7000万人，平均每23人中就有1人身陷人道主义危机；联合国

系统预期为69个国家2.3亿急需帮助的人口提供人道主义援助，所需金额约为515亿美元。紧急人道主义援助已经成为国际社会对外援助行动的重要领域。

# 02

## 中国开展紧急人道主义援助的理念原则

中华民族历来追求“大道之行、天下大同”，崇尚“亲仁善邻、协和万邦”，倡导“和衷共济、守望相助”。当一国

或一地区遭遇严重的自然灾害或人道主义灾难时，中国积极提供物资或现汇，派遣救援队和医疗队，或应受灾国要求



提供其他援助，从而减少生命和财产损失，帮助受灾国应对灾难带来的各种困难。中国的紧急人道主义援助既遵守《联合国宪章》和联大决议，恪守人道、公正、中立和独立原则，又根植于本国的文化基因和国家品格，彰显出新时代的中国特色。

人民共和国已经建立外交关系且有接受援助需要的发展中国家，以及以发展中国家为主的国际组织”，但“在人道主义援助等紧急和特殊情况下，发达国家或者与中华人民共和国无外交关系的发展中国家也可以作为受援方。”这是中国政府将生命置于最高位置在法理和制度上的依据。在行动中，中国特别关注对于难民、妇女、儿童和流离失所者等最弱势群体的保护。

“**2021年发布的《对外援助管理办法》规定，受援方“主要包括与中华人民共和国已经建立外交关系且有接受援助需要的发展中国家，以及以发展中国家为主的国际组织”，但“在人道主义援助等紧急和特殊情况下，发达国家或者与中华人民共和国无外交关系的发展中国家也可以作为受援方。”**

**敬畏和保护生命。**中国紧急人道主义援助以保障人民生存权为根本出发点。习近平主席2017年在联合国日内瓦总部演讲中指出，“面对频发的人道主义危机，我们应该弘扬人道、博爱、奉献的精神，为身陷困境的无辜百姓送去关爱，送去希望。”中国本着负责任大国的态度，为身处人道困境的民众提供帮助。2021年发布的《对外援助管理办法》规定，受援方“主要包括与中华

**尊重受援国独立主体地位。**中国一贯坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处等基本原则。在紧急人道主义援助中，中国始终坚持尊重受援国独立主权，反对将人道问题政治化、工具化，坚持人道主义援助非军事化。这是中国紧急人道主义援助援助的最本质特征。在实践中，中国根据受援方的迫切需求和实际需求来确定援助内容和援助方式，充分尊重受援国的宗教信仰、民族习惯和发展意愿。

**坚持在发展中减少和解决危机。**人道主义危机是由多方面深层次原因导致的，发展落后是极为关键的一条，减少和解决危机的根本在于发展。习近平主席2020年在金砖国家领导人第十二次会晤上的讲话中指出，“发展是解决一切问题的总钥匙。无论是消除疫情影响，



2004年12月，印度洋大地震和海啸给周边多国造成巨大人员伤亡和财产损失。中国通过多双边途径提供了近7亿元人民币的无偿援助，并第一时间派出国际救援队赶赴灾区。图为联合国利用中国资金给印尼受灾儿童提供的书包。



2010年1月，中国国际救援队队员在海地太子港联合国海地稳定特派团（联海团）总部大楼废墟上搜救。



2010年7月，巴基斯坦遭受历史罕见特大洪灾，中国在第一时间向巴受灾地区紧急提供救援物资，并派出国际救援队，援助金额达到2.5亿美元。图为在巴基斯坦特达市郊外中国国际救援队设置的流动医院里，医生为受灾民众检查身体。



2022年11月15日，第20批援刚果（金）中国医疗队为当地村民捐赠防疫物资并示范佩戴口罩规范方式。



重回生活正轨，还是平息冲突动乱、解决人道主义危机，根本上都要靠以人为本的发展。”中国强调人道与发展、安全密不可分，在开展紧急人道主义援助中，将及时救援与前端预防相结合，支持受援国提高防灾减灾能力和抗逆力；将短期救济与发展援助相结合，帮助受援国早日开展灾后重建，最终走上自主发展的道路。

**践行真正的多边主义。**多边援助有利于提高援助行动协调性，弥补援助缺口，减少重复援助。中国积极融入国际人道主义机制，充分支持联合国系统在人道主义行动中的统筹协调作用，并

与其他人道主义国际机构密切合作。自全球发展和南南合作基金（原南南合作援助基金，以下提及全球发展和南南合作基金）成立以来，中国与联合国开发计划署、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、国际移民组织、联合国难民署等国际组织开展合作，对各组织的捐款额稳步增长。根据联合国发展合作署的统计，本世纪以来，中国一直是经济合作与发展组织发展援助委员会成员之外最大的人道主义提供方之一，目前是提供人道主义援助规模最大的发展中国家。

## 03

### 中国开展紧急人道主义援助的实践进展

新中国成立伊始，在国家百废待兴、财力紧张的情况下，中国就开始向有关国家提供人道主义援助。改革开放后，中国尽己所能对遭遇严重自然灾害的发展中国家提供紧急人道主义援助。进入21世纪后，中国人道主义援助的规模逐年扩大、内容更加丰富，并越来越深刻融入国际人道主义援助体系。2013年以

来，面对全球迭起的多种危机，中国人道主义援助事业进入新时代。在人类命运共同体、共建“一带一路”、全球发展倡议和全球安全倡议等新思想新倡议的引领下，中国提出了一系列更加明确务实的政策主张，紧急人道主义援助的规模持续扩大，援助对象、方式、体制机制和参与主体等更加多元。

## 1 援助规模稳步扩大，中国已成为国际人道主义援助的重要力量

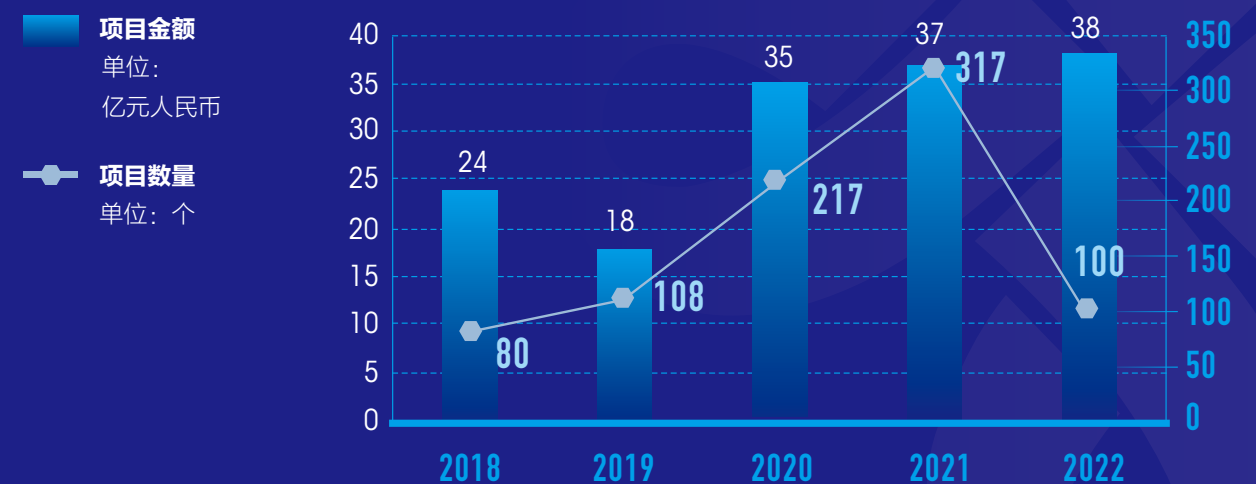
中国紧急人道主义援助总体规模稳步扩大。2018年至2022年，中国共提供822项对外紧急人道主义援助，总金额约152亿元人民币（约22.63亿美元，按2018年至2022年美元兑人民币平均汇率计算）。其中，2021年的项目数量最多，为317个；2022年的项目金额最多，达到38亿元人民币（图1）。

中国不断加强国际协调合作，支持联合国系统在国际人道主义援助中发挥主导作用。2004年底印度洋海啸发生后，国际社会开展了大规模救援行动。中国政府首次通过联合国多边框架提供了

2000万美元的援助，通过双边渠道向受灾国家提供近6亿元人民币的物资和现汇援助，用于海啸受灾国的救助与重建；中国民间捐款累计超过6亿元人民币。此后，中国对联合国系统的人道主义援助捐款额占中国人道主义援助总支出的比例稳步提升。联合国系统成为中国开展多边人道主义援助的重要平台，中国成为支持国际人道主义援助工作的重要力量，中国紧急人道主义援助的及时性、中立性和透明度进一步提高。

中国也成为国际人道主义援助网络的重要组成部分。联合国在中国境内已

图1 中国提供紧急人道主义援助的情况（2018-2022年）



设立多个人道主义物资生产、仓储、物流园区和枢纽。鉴于中国领先的制造业、完善的供应链和技术创新，世界粮食计划署于2020年4月在中国设立全球人道主义应急枢纽，为包括联合国系统、各国政府以及其他人道主义合作伙伴在内的国际社会提供全球抗疫应急响应。

中国现有两支国际救援队，即中国国际救援队和中国救援队，是亚洲首个拥有两支获得联合国认证的国际重型救援队的国家；中国拥有五支世界卫生组织认证的国际应急医疗队，是新冠肺炎疫情暴发后中国政府派赴海外的抗疫医疗专家组主力。

## 2 援助对象更加广泛，亚洲和非洲地区发展中国家受益较多

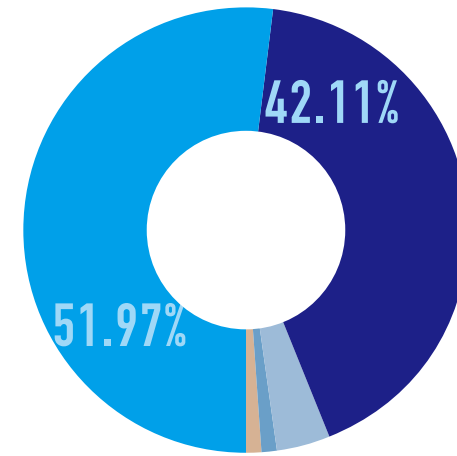
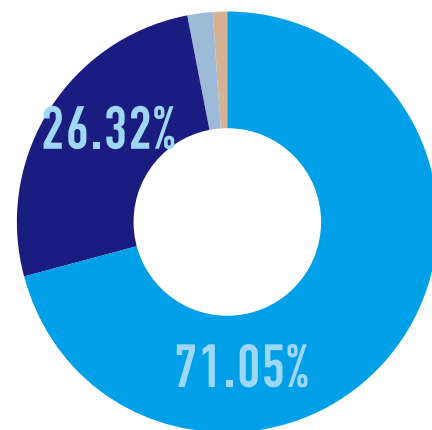
中国在确定紧急人道主义援助对象以及援助方式、援助力度时，一般是在有关国家向中国提出的具体援助需求后，综合考虑当地的受灾严重程度、应对能力和物资缺乏程度以及中国政府自身的援助能力等因素，本着量力而行、尽力而为的原则，以务实态度与受援国协商确定援助方案，包括物资的品种、数量、

双方职责、任务分工等。

从国别收入水平来看，中国紧急人道主义援助对象主要为低收入和中低收入的发展中国家。2018年至2022年，流向低收入和中低收入国家的援助金额分别占总金额的71.05%和26.32%（图2）。

**图2**  
中国提供紧急人道主义援助的对象  
(2018-2022年) <按国别收入水平>

低收入 中低收入 中高收入 高收入



**图3**  
中国提供紧急人道主义援助的对象  
(2018-2022年) <按区域>

亚洲 非洲 拉丁美洲 南太平洋 欧洲

从区域分布来看，中国紧急人道主义援助对象比较广泛，以亚洲和非洲的发展中国家为主，遍及拉丁美洲、南太平洋和欧洲等地区的国家。2018年至2022年，流向亚洲和非洲国家的项目金额分别占总金额的51.97%和42.11%（图3）。

从受援对象风险程度来看，中国紧急人道主义援助项目和金额主要流向人道主义风险较高的国家和地区。2018年至2022年，中国紧急人道主义援助支出主要流向阿富汗、埃塞俄比亚、巴基斯坦、布基纳法索、布隆迪、朝鲜、菲律宾、刚果（布）、刚果（金）、津巴布韦、喀麦隆、肯尼亚、莫桑比克、南苏丹、尼日尔、索马里、乌干达、也门、乍得等面临较高人道主义风险的国家。

## 3 援助方式更加丰富，努力满足受援国最急迫的需求

中国对于援助方式的选择主要基于受援国的请求，同时考虑受援国灾害情况以及本国的援助能力，由双方政府沟通后确定。中国提供紧急人道主义援助的方式主要包括物资、现汇、全球发展和南南合作基金，以及向受援国派遣国

际救援队、医疗专家组等等。物资援助具有较强的针对性，能够立刻投入使用，直接满足受援方的最紧迫需求；现汇援助到款迅速，使用灵活；全球发展和南南合作基金一般通过世界粮食计划署等第三方国际机构组织实施。



## 全球发展和南南合作基金

南南合作援助基金是习近平主席于 2015 年 9 月在联合国发展峰会上宣布设立的，首期金额 20 亿美元，用于支持发展中国家落实联合国 2030 年可持续发展议程。2017 年 5 月，习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布南南合作援助基金增资 10 亿美元。2022 年 6 月，习近平主席在主持全球发展高层

对话会时宣布，把南南合作援助基金升级为“全球发展和南南合作基金”，并增资 10 亿美元。

全球发展和南南合作基金以人道主义援助、农业发展与粮食安全、卫生健康、扶贫、防灾减灾、教育培训、可持续工业发展、生态环保、贸易促进、投资便利化等为优先领域，以实施小微型民生

项目为主。基金成立 7 年多以来，已与联合国开发计划署、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、国际民航组织、世界贸易组织、国际移民组织、联合国难民署、红十字国际委员会等国际组织合作，在亚非拉 50 多个发展中国家实施了 130 多个项目，惠及 2000 多万民众。

## 4 援助机制更加健全，能够迅速及时有效的开展援助行动

一是与受援国充分沟通，确保援助与当地需求相契合。中国驻外使领馆负责收集汇总灾情信息、向国内汇报、协调与受援国政府关系、组织前线救灾物资接收和发放等事务。

二是加强内部机构协调行动，增强援助的及时性和协同性。2004 年，中国建立紧急人道主义援助机制。2018 年，国家国际发展合作署成立，专司国际发展合作事务，中国援外工作的统筹性、

协调性和工作效率显著提高，成为中国对外援助史上的里程碑，标志着中国对外援助事业踏上了新征程。此外，中国政府 2001 年建立的中国国际救援队以及 2019 年建立的中国救援队作为专业的重型地震灾害救援队伍参与到对外紧急人道主义援助行动中，极大提高了受灾人员营救的及时性。

三是加强项目监督评估，提高援助的实际效益。中国以多年援助行动的实

际情况为基础，借鉴国际上比较通用和认可的由经济合作与发展组织发展援助委员会提出的相关性、一致性、有效性、效率、影响、可持续性六大经典评估原则，制定评估指标体系，从项目立项

的适当性、实施管理的合规性、援助的效率和效果、援助综合影响等方面对援助项目进行评估。对于向国际组织捐款的项目，中国也开展了较为严格的监督，确保项目发挥实实在在的效果。

## 5 参与主体更加多元，开展援助行动的总体能力明显提升

紧急人道主义援助属于资源投入巨大的全球公共产品，需要较强的快速反应能力、资源调配能力和统筹协调能力。政府在对外紧急人道主义援助实践中占据主导地位，但面对重大的人道主义灾难尤其是自然灾害时，只依靠政府的力量是远远不够的，企业、社会组织等多元主体共同参与、形成合力是增强紧急人道主义援助效果的必然之举。

近三十年来，随着中国跨国企业实力增强、各类社会组织快速成长、信息传播速度显著加快、人道主义理念深入人心，除政府以外的其他主体包括企业、社会组织等在对外紧急人道主义援助尤其是针对自然灾害的援助中，发挥着越来越重要的作用。这些企业和社会组织既具备“走出去”的主观意愿，也具备为国际人道主义援助贡献力量的客观能力，越来越多

直接或间接地参与到资金动员、物资运送、培训等援助行动中来。尤其是 2015 年尼泊尔地震后，中国社会组织参与海外救灾的积极性不断高涨，并在实践中积累了丰富经验，国际化水平大幅提升，成为官方紧急人道主义援助的有力补充。

“  
尤其是 2015 年尼泊尔地震后，中国社会组织参与海外救灾的积极性不断高涨，并在实践中积累了丰富经验，国际化水平大幅提升，成为官方紧急人道主义援助的有力补充。”

多元主体参与显著增强了紧急人道主义援助行动的合力。首先，能够实现

## 中国乡村发展基金会的人道主义救援行动

中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会，简称基金会）成立于1989年，是一家致力于人道救援、减贫和发展的公益慈善组织。基金会开展的国际项目主要包括人道救援、发展援助和国际倡导三类。截至2022年底，基金会在全球28个国家和地区开展了国际人道主义援助和发展援助项目，总投入超过3.6亿元人民币，

惠及约195万人次。其中，开展17次国际灾害救援，涉及亚洲、非洲、北美洲和南美洲等地区，如阿富汗地震（2022年）、巴基斯坦洪灾（2022年）、朝鲜洪灾（2017年）、厄瓜多尔地震（2016年）、海底马修飓风（2016年）、尼泊尔地震（2015年），等等。近几年，基金会结合已有项目，积极支持国际抗疫，

包括升级爱心包裹、调整微笑儿童项目执行方式等等，累计投入达到6242万人民币。

基金会的国际人道主义援助行动遵循尊重当地、需求导向、构建合作伙伴网络、可持续等4个原则，受到受益国的高度评价，在促进民心相通、助力构建人类命运共同体方面发挥了有益作用。

在资源和专业技能上的优势互补。在受灾国的中资企业掌握着一定的社会文化知识，具有较强的资源调配能力，能够

在当地快速有效开展援助行动；社会组织经过多年的蓬勃发展，专业领域不断细分，在紧急救援、筹集物资、物资运输、灾后重建等方面各自具备独特优势。其次，这些民间力量往往深入灾区一线开展援助工作，与当地灾民、社区以及其他国际和非政府组织等并肩作战，有利于增强人类的共情、理解与互信，向国际社会传达中国人民雪中送炭、投桃报李的朴素情感。此外，社会组织还会有意识地使用新的技术手段建立援助信息管理和协作平台，显著增强了援助行动的协调性。

“  
**社会组织经过多年的蓬勃发展，专业领域不断细分，在紧急救援、筹集物资、物资运输、灾后重建等方面各自具备独特优势。**  
”

## 2015年尼泊尔地震中的多元主体援助行动



中国国际救援队在尼泊尔首都加德满都西北部的一栋坍塌建筑物内营救被困人员

2015年4月25日，尼泊尔发生8.1级地震，给当地带来严重灾难。地震发生后当晚，中国国际救援队即启程赶赴尼泊尔，是第一支抵达加德满都的国际重型救援队。中国政府先后组织实施了三轮紧急人道主义物资援助，总价值1.4亿元人民币，帮助受灾民众解决住宿、卫生、安全等方面的问题。

灾害发生后，西藏自治区、四川省、云南省、福建省、广东省等地方政府，中国红十字会、爱德基金会、蓝豹救援队、绿舟应急救援促进中心等社会团体，以及一些企业和个人纷纷向尼泊尔提供紧急救援、现汇或物资援助。在尼泊尔当地的中资企业在开展自救的同时，积极帮助尼泊尔政府救援伤者，向灾民分享物资储备。

在尼泊尔地震的紧急人道主义援助行动中，中国不少社会力量首次大批跨出国门，参与了从紧急响应到恢复重建的多种援助工作。在因自然灾害导致的人道主义危机中，社会力量在诸多方面展现出独特优势，越来越被视为开展人道主义援助行动、促进民心相通的重要主体。



中国红十字会援助尼泊尔抗震救援物资整装待发



中国红十字国际救援队给尼泊尔巴德岗市区孩子看病



# 04

## 中国开展紧急人道主义援助的实效

中国的援助内容几乎涉及全球紧急人道主义危机的所有挑战，既包括传统的自然灾害应急救援、提供粮食援助应对饥荒、响应公共卫生突发事件，还扩展到参与缓解移民和难民危机等较为新兴的治理领

域。中国在开展紧急人道主义援助过程中，努力做到快速响应、有效实施，需求导向、回应关切，注重实效、着眼长远，为其他国家提供力所能及的帮助和支持，为全球携手应对重大人道主义挑战贡献力量。

### 1 开展自然灾害应急救援，保护人类的生命财产安全，支持灾后恢复与重建

近年来，气候变化导致全球洪灾、台风、海啸、蝗灾、旱灾、飓风、地震、火山爆发、热带风暴等自然灾害更加频发。联合国经济及社会理事会 2021 年发布的《加强联合国紧急人道主义援助的协调》报告指出，过去十年里，由气候造成的自然灾害在所有自然灾害中占比达到 83%；动植物病虫害如蝗灾的蔓延还凸显了气候对生态系统的潜在影响，产生严重的人道主义后果。频发的自然灾害不仅夺走大量生命，还摧毁生产生活基础设施，给人民的财产安全和整个国家的经济社会发展带来巨大损失。

由自然灾害引发的人道主义危机往

往破坏性巨大，有效人道主义援助需要做到快速及时反应、准确掌握受灾信息、各主体间协同行动，并以预防和发展为导向。受地理环境影响，中国自然灾害种类多、频次高、强度大，中国政府在应对自然灾害中积累了丰富的防灾减灾救灾经验。中国政府积极参与国际紧急人道主义救援，已经成为全球自然灾害人道主义援助中不可或缺的重要力量。

**一是以人道主义为根本准则，快速反应、拯救生命。**中国政府在接到受灾国求助后，第一时间启动紧急人道主义援助机制，救援力量和物资在多次国际人道主义援助行动中率先抵达受援国。



中国救援队队员向莫桑比克居民赠送药品并讲解使用方法



中国救援队在莫桑比克灾民安置点进行医疗救助

### 2019 年强热带气旋“伊代”后的中国救援行动

2019 年 3 月，非洲东南部地区遭受强热带气旋“伊代”袭击，暴风、强降雨引发了严重的洪涝、山体滑坡等灾害，给莫桑比克、津巴布韦、马拉维三国造成严重的人员伤亡和财产损失。

灾害发生后，中国救援队携带救援装备和后勤保障物资共约 20 吨，赴莫桑比克开展了为期 12 天的救援行动，共治疗 3337 人，为当地灾民发放急需药品 2900 份、饮用水 2320 升、食品 7800 份。中国救援队作为唯一的国际救援队伍代表受邀参加莫桑比克总统接见，受到国际社会的高度认可和肯定。

中国政府在全球发展和南南合作基金项下与联合国开发计划署、联合国儿童基金会等国际组织合作，为莫桑比克、津巴布韦和马拉维提供约 9000 万元人民币紧急人道主义援助，主要用于“伊代”中受灾家庭的儿童教育、卫生保健、营养和环境卫生以及灾后重建等工作，得到了各国的高度肯定和感谢。



中国拥有的两支国际救援队训练有素、装备精良、专业能力极强，是进行自然灾害紧急人道主义援助的先锋力量。其中，中国国际救援队自 2001 年成立以来，已参与 12 次国际人道主义救援；中国救援队自 2019 年成立以来也参与了两次国际人道主义救援行动。两支救援队都参与了 2023 年土耳其叙利亚地震后的援助行动，受到国际社会和当地

政府的高度肯定和赞赏。

**二是动员多方力量参与，汇聚资源、形成合力。**自然灾害导致的人道主义危机破坏性巨大，需要多方主体参与，往往也能够引发人类的深刻共情。因此，除中国政府外，中国民间力量包括社会组织、企业等纷纷向遭受自然灾害的国家伸出援手。尤其是 21 世纪以

后，中国民间力量在诸多自然灾害人道主义援助行动中表现活跃。

**三是开展全链条援助，注重灾后恢复重建和减灾能力提升。**中国坚持全链条的减灾理念，中国政府于 2016 年底发布的《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》提出要“从注重灾后救助向注重灾前预防转变、从应对单一灾种

向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”。这一理念也体现在中国的对外援助中，即在紧急救援后，中国政府往往会提供一揽子中长期援助，并支持受灾国的防灾减灾能力建设。中国还积极搭建或参与减灾平台建设，分享减灾经验，助力发展中国家提升减灾能力。

## 📍 2022 年汤加火山大爆发后的中国援助行动

2022 年 1 月 15 日，汤加火山大规模爆发并引发海啸、火山灰等严重灾害，是汤加历史上最严重的自然灾害。汤加多地受灾，电力、通讯、航路一度中断，不少房屋、设施、农作物被毁，水源被污染，物资极度紧缺。

为尽快将大宗救援物资送到汤加政府和灾民手中，出于人道主义救援目的并考虑到疫情因素，

应汤方请求，中国从国内采购并运送 2000 万元人民币救灾物资。其中，帐篷、折叠床、发电机、对讲机、水泵、个人防护用品等首批大宗救援物资于 1 月 28 日运抵。中国成为首个向汤加提供救援物资的国家。同时，中国政府援助汤加的一批工程机械设备，主要包括平地机、压路机、装载机、挖掘机、推土机、自卸汽车、牵引车等，于 2 月 4 日

通过海运运抵汤加，用于支持汤方修复因灾损毁的道路、桥梁、机场和港口。2 月 15 日，中国政府向汤加提供的第二批大宗救援物资，连同广东省、红十字会等方面筹集的物资运抵汤加，主要包括用于灾后重建的活动板房、农用拖拉机、学生课桌椅、割草机、对讲机、便携式发电机、便携式高压水泵等。

截至 2 月 15 日，中国政府和中国红十字会分别向汤加政府提供了 80 万美元和 10 万美元现汇援助。此外，中国驻汤加使馆第一时间在当地紧急筹集提供了一批水和食品物资援助。中国驻斐济使馆在斐济紧急筹集 50 吨饮用水、罐头、饼干等应急食品，通过中国中水集团渔船运输，于 1 月 27 日运抵。



2022 年 1 月 28 日上午，首批中国本土启运的救援物资抵达汤加

## 📍 2022 年阿富汗地震后的中国援助行动



2022 年 7 月 2 日，阿富汗帕克提卡省的地震灾民领取中国援助的物资



阿富汗帕克提卡省的一名儿童坐在中国援助的物资旁

2022 年 6 月 22 日，阿富汗东南部发生强烈地震，造成重大人员伤亡和财产损失。阿富汗受多年战乱、政局突变及新冠疫情等因素影响，经济孱弱，民生困顿，叠加地震等灾情，人道局势不容乐观。地震当天，国家国际发展合作署即发布消息，表示中国愿意根据阿富汗灾民需要提供紧急救灾援助。

6 月 23 日，阿方提出地震救灾物资需求清单。6 月 24 日，中国政府决定向阿富汗紧急提供价值 5000 万元人民币的帐篷、折叠床、毛毯、线毯等救灾物资。6 月 26 日，中国政府完成相关救灾物资准备工作，共备货约 453 吨，并于 6 月 27 日至 7 月 10 日将全部物资空运抵达喀布尔。

6 月 27 日，中国红十字会总会提出向阿富汗红新月会捐赠一批家庭包、帐篷、衣物等紧急人道主义救灾物资。国家国际发展合作署紧急协调，安排中国红十字会约 16 吨援阿物资于 6 月 30 日运至喀布尔。

中国积极援助阿富汗的大国担当和急人所急的友邻风范得到多家海外媒体报道和高度评价。



## 📍 2022 年巴基斯坦洪灾后的中国援助行动

2022 年夏天，巴基斯坦遭遇了一场“世纪洪灾”：大水吞没了三分之一的国土，1300 余人死亡，3300 万人流离失所，预计经济损失超 100 亿美元。联合国称此次洪灾为“史无前例的气候灾难”，并呼吁为巴基斯坦筹款，用于为灾民提供食物、水、卫生设施、紧急教育和健康支持。

作为巴基斯坦全天候战略合作伙伴和铁杆朋友，中国在第一时间送上慰问和援助。巴基斯坦洪灾发生后，中国第一时间送去首批 3000 顶帐篷。根据巴方需要，中方又紧急筹措了 200 吨洋葱和 10 吨番茄，分别通过喀喇昆仑公路陆运和空运交付巴方。此后，在中巴经济走廊社会民生合作框架下，中方向巴方提供 4000 顶帐篷、5 万条毛毯、5 万块防水篷等储备物资也悉数投入救灾。中国红十字会向巴基斯坦新月会提供 30 万美元紧急现汇援助。2022 年 9 月，中国政府宣布在已提供 1 亿元人民币紧急救灾物资援助基础上，追加提供 3 亿元人民币救灾物资。2022 年 11 月，中国政府再次宣布追加 5 亿元人民币用于灾后重建。2023 年 1 月，国家国际发展合作署罗照辉署长出席巴基斯坦气候韧性国际会议，宣布再追加 1 亿美元用于灾后重建。此外，中国还派出灾



2022 年 9 月 29 日，巴基斯坦南部信德省伯丁地区马德利镇一处用中国援助帐篷搭建的受灾民众临时营地



2022 年 9 月 29 日，在用中国援助帐篷搭建的受灾民众临时营地里，义务支教的青年老师给当地儿童上课

后重建规划、医疗卫生 2 个专家组，帮助巴基斯坦开展救灾和灾后重建。

面对中国的及时援助，巴基斯坦人民表示由衷感谢。巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫表示，中方为巴方抗洪救灾提供了大量支持与帮助，极大鼓舞了巴基斯坦人

民的士气。巴基斯坦驻华大使莫因·哈克表示，中国的人道主义援助及时、重要且珍贵，加强了巴基斯坦应对国内严重洪涝灾害的能力，这再次显示出中巴两国“兄弟般患难与共”的悠久传统，“非常感谢中国成为第一批向巴基斯坦提供救灾援助的国家”。

## 📍 2023 年土耳其叙利亚地震后的中国援助行动



2023 年 2 月 15 日，工作人员在叙利亚大马士革国际机场卸载中国政府援助的人道主义物资



2023 年 2 月 11 日清晨，中国政府援助土耳其抗震救灾首批物资发运



2023 年 2 月 12 日，中国救援队与土耳其合作在土耳其哈塔伊省安塔基亚市营救出第六名幸存者

2023 年 2 月 6 日，土耳其南部发生 7.8 级地震。这是自 1939 年有记录以来土耳其经历的最强地震。中国政府第一时间启动紧急人道主义援助机制，决定向土耳其和叙利亚提供援助。

中国向土耳其提供 4000 万元紧急人道主义援助，包括向土耳其派遣重型救援队，并提供价值 2000 万元的救灾物资。2 月 8 日，由 82 人组成的中国救援队携带重型设备、医疗物资等抵达土耳其灾区后开展救援，2 月 17 日圆满完成任务回国。援助土耳其救灾物资包括 4 万条毛毯、1000 套棉帐篷和 111 件医疗设备（心电图机、超声诊断仪、医用转运车等），于 2 月 16 日全部交付土方。

中国向叙利亚提供 4000 万元紧急人道主义援助，包括 200 万美元现汇援助和叙利亚急需的救援物资。2 月 15 日，中国政府援助物资运抵大马士革，总重 80 吨，包括 3 万个急救包、2 万条毛毯、1 万件棉服、300 顶棉帐篷、7 万片成人拉拉裤以及呼吸机、麻醉机、制氧机、LED 手术无影灯等应急医疗设备。3 月 1 日，中国政府向叙利亚紧急援助的 225 套箱式房屋正式启运，支援叙利亚灾后重建。对叙利亚 3000 万元紧急粮食援助项目正加快落实。

中国社会力量积极参与对两国的援助行动。2 月 20 日，中国红十字会向土耳其地震灾区提供的 20 吨棉帐篷启运；2 月 13 日，向叙利亚提供的第二批人道主义援助物资启运，包括棉帐篷、赈济家庭包、保暖冲锋衣等生活物资以及灾区急需的药品等医疗物资，可使受灾民众 1 万余人受益。此外，中国乡村发展基金会、平澜公益基金会等社会组织和企业也积极参与救援行动。



## 2 提供紧急粮食援助，帮助受灾国家应对饥荒，提升其粮食生产和供给能力

粮食是人类生存之本，粮食危机不仅会带来饥饿、发育迟缓、营养不良等健康问题，还可能导致冲突战争等更加严重的人道主义灾难。当前，受地区冲突、极端天气、新冠疫情、经济衰退与全球发展不平衡不平等等因素影响，全球粮食危机日益加重。2022年7月，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、儿童基金会、世界粮食计划署、世界卫生组织等五家机构共同发布的《2022年世界粮食安全和营养状况》报告中指出，2021年，全球饥饿人口多达7.02~8.28亿，超过全球总人数的十分之一；受影响人口主要集中在亚洲和非洲的发展中国家。全球饥饿水平上升、营养不良人数激增，可持续发展目标中“零饥饿”目标的实现面临巨大挑战，解决粮食危机已经成为国际人道主义援助的重要内容。

2021年，习近平主席在“全球发展倡议”中将粮食安全作为全球一大重点合作领域。中国高度重视粮食安全问题，奉行“谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食安全观，把饭碗牢牢地端在自己手上。据统计，2022年，中国粮食总产量达到1.3731万亿斤，连续8年稳定在1.3万亿斤以上。当前，中国已成为世

界第一大粮食生产国和第三大粮食出口国。中国用不足全球9%的耕地，解决世界近五分之一人口的吃饭问题，这本身就是对世界粮食安全的重大贡献。与此同时，中国还在力所能及范围内，向其他有需要的国家提供援助，粮食援助是中国开展紧急人道主义援助中的重要板块。

**一是提供双边紧急粮食援助，帮助粮食危机国家解决吃饭问题。**得益于较好的粮食生产、存储和运输能力，中国的紧急粮援以双边渠道为主。例如，2021年8月阿富汗政局突变，中国及时伸出援手，累计向阿富汗民众提供约1.23万吨大米和小麦紧急粮援；再如，2022年，为支持毛里塔尼亚应对粮食危机，中国决定向其提供价值900万元的紧急粮援。大批粮食从中国启运，直接送到受灾国民众手中，不仅时效性强，而且保证每一分钱都花在需要帮助的民众身上。

**二是加大与联合国有关机构的合作，保障全球最脆弱群体的粮食安全。**自2009年同联合国粮农组织建立南南合作信托基金以来，中国已累计捐款1.3

## 2022年中国帮助斯里兰卡应对经济民生困难



中国援助斯里兰卡校服布料和大米装车发运仪式

2022年上半年，为帮助斯里兰卡应对经济民生困难，中国政府先后宣布向其提供总价值约5亿元人民币的紧急人道主义援助。中国为斯里兰卡全国410万学生提供2023学年所需校服布料的70%，共约900万米，发往斯里兰卡偏远的北部省、东部省、乌瓦省和北中省，由地方学区办公室再散发到每所学校。中国还向斯里兰卡提供1万吨大米紧急援助，支持其全国学生餐项目，分批发放给斯里兰卡全国9个省近8000所学校，共计107.8万名学生从中受益。



斯里兰卡某学校向学生供应学生餐

亿美元，向亚洲、非洲、拉美和加勒比地区、太平洋岛国派遣了大批专家和技术人员，是联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家。中国在全球发展和南南合作基金下，与联合国粮农组织、世界粮食计划署合作实施近50个南南合作项目。

**三是提供治蝗、化肥等农业技术援**

**助，帮助危机国家提高粮食生产和自给能力。**中国坚持“授人以鱼不如授人以渔”，根据受援国需要为其提供丰富的农业发展解决方案。这既包括稳定和提高粮食产量的治蝗援助、化肥援助等，还包括良好做法和实践、有效农业发展政策等方面的经验分享以及农业技术人员培训，推动这些国家向更可持续、更具抗灾能力和包容性的农业粮食体系转型，进而实现粮食自给、保障粮食安全。



## 中国援助巴基斯坦治理蝗灾，稳定农业生产

2020年，蝗虫灾害肆虐，给全球多个国家的农业生产带来严重影响，巴基斯坦就在其中。自1月起，巴基斯坦暴发了27年来最大规模的蝗灾。巴基斯坦官方预计，当年轻小麦的受灾情况就已损失约10亿美元。巴基斯坦谷物和棉花的出口额分别占全球出口总额的7.7%和15.2%，若蝗灾无法得到有效控制，大宗商品中谷物类和棉花产品价格也必将受其影响。巴基斯坦政府为此宣布全国进入紧急状态。

中国在治蝗方面很有经验，在数字农业、现代技术、药械、专家人才、监控平台等方面都有可供巴基斯坦借鉴的内容。作为巴基斯坦“全天候兄弟”，中国对巴基斯坦蝗灾给予关注和大力支持，在全力抗击国内新冠肺炎疫情的重要时刻，从治蝗技术和物资方面向其提供援助。



2020年3月9日，中国首批援助巴基斯坦蝗灾防控物资运抵卡拉奇

技术方面，中国于2月23日至3月5日向巴基斯坦派出蝗灾防控工作小组。工作组在与巴相关部门进行磋商及实地考察后，据巴方需求，提出了短期应急防治与长期可持续治理相结合，化学防治和绿色防控相结合，空中飞机施药和地面大型器械撒播相结合，控制本地孵化虫灾与阻击境外迁徙虫害相结合，精准监测、分区治理、有效防控和科技支撑的综合治理方案。中国后期还持续为巴基斯坦提供专业咨询和

技术支持，并对巴方进行治蝗专业相关人才培养。

物资方面，3月9日，中国首批援助巴基斯坦蝗灾防控物资顺利抵达卡拉奇机场。该批物资包括50吨马拉硫磷农药和14台牵引式高效喷雾机。此外，还同机运去了新一批新冠病毒检验试剂盒。4月25日，中国援助巴基斯坦第二批物资到位，包括30万升农药和50台装备。

## 2022年中国向萨尔瓦多提供面粉和化肥物资援助

当前世界普遍遭遇粮食、化肥供应危机，叠加新冠疫情、供应链危机和全球通胀，确保本国民众生产生活必需已成为各国政府面临的共同挑战。

2022年8月，中国同意向萨尔瓦多提供1450吨化肥，于2022年11月9日举行交接仪式。前不久，中国政府为萨尔瓦多应对“朱丽叶”飓风灾情提供紧急人道主义援助。此次

中国再度克服自身困难，以紧急援助方式向萨尔瓦多政府提供面粉和化肥，获得积极评价，布克尔总统表示，此次援助“帮助萨尔瓦多平抑通胀、恢复生产、巩固民生，具有重要意义”。

## 中国与世界粮食计划署携手应对全球饥饿问题

世界粮食计划署是联合国系统中负责多边粮食援助活动的协调机制。全球多边渠道开展的粮食援助活动，有99%是通过世界粮食计划署实施的。世界粮食计划署每年向83个国家的近1亿人提供援助，工作重点涉及紧急援助、救急和恢复、发展援助和特别行动。截至目前，世界粮食计划署向发展中国家提供的援助累计价值700多亿美元，累计受益人口逾6亿。

中国于1979年正式参加世界粮食计划署活动。1987年以来，中国一直任粮食援助政策和计划委员会（执行局前身）成员。1995年起，中国一直是世界粮食计划署执行局成员（2008年除外）。2020年5月，习近平主席在世界卫生大会上宣布将同联合国合作，在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽。

自2016年以来，中国政府在全球发展和南南合作基金项下与世界粮食计划署积极开展合作，携手应对全球饥饿问题。据统计，自2016年至2022年底，全球发展和南南合作基金通过世界粮食计划署提供的粮食援助项目近50项，涉及老挝、也门、东帝汶、索马里、津巴布韦等近30个国家。

中国作为南南合作平台的主要参与者、推动者和贡献者，在推动农业农村发展、消除绝对贫困方面积累了丰富的成功经验，中国也与世界粮食计划署共同合作，通过分享这些经验和技能，来帮助其他受援国提高粮食安全水平、减贫和减少饥饿。



2023年3月3日，全球发展和南南合作基金与世界粮食计划署向布基纳法索提供紧急粮食援助项目



2019年12月，中国在全球发展和南南合作基金项下为纳米比亚提供紧急粮食援助，图为在纳米比亚北部的恩库雷恩库鲁的居民领取中国援助的粮食



### 3 响应公共卫生突发事件，遏制重大传染病蔓延，共建人类卫生健康共同体

受生态环境恶化、气候变化等因素影响，全球公共卫生突发事件频发。联合国大会经济及社会理事会 2021 年发布的《加强联合国紧急人道主义援助的协调》报告中指出，过去五年里，传染病暴发的频率和多样性明显增加，在联合国为其发出机构间人道主义呼吁的国家中，94% 的国家至少暴发了一次疾病。2019 年底，新冠肺炎疫情暴发后肆虐全球，给人类的生命健康和经济社会发展成果带来巨大打击。并且，受新冠肺炎

公共卫生危机直接威胁人类的生命健康，扰乱经济社会活动、侵蚀人力资本；更重要的是，在世界紧密交往互动的今天，无国界的病毒和传染性疾病能够在极短的时间内传播开来，造成全球大流行。因此，全球合作是应对公共卫生危机的唯一途径。习近平主席于 2020 年 3 月提出“打造人类卫生健康共同体”，表明了中国应对公共卫生危机的立场和主张。在实践行动中，中国积极为面临公共卫生危机的国家提供紧急人道主义援助，尤其是 2020 年以来，中国助力全球抗击新冠肺炎疫情，开展了新中国成立以来援助时间最长、涉及范围最广的紧急人道主义救援行动（详见抗击疫情援助篇）。

一是快速行动、灵活应对，遏制重大传染病蔓延。中国本着人道主义原则与疫病赛跑，特事特办、急事急办，统筹协调国内相关职能部门和驻外使领馆 / 团，打通、缩短物资运输和专业人员派遣流程，第一时间向受灾国运送药品、医疗设备等紧急物资，以及派遣专家组和医护人员，为受灾国提供力所能及的帮助。

二是与全球性或区域性组织紧密对

### 2014-2015 年中国帮助遏制西非埃博拉病毒蔓延



塞拉利昂“埃博拉孤儿”雅尤玛在援塞医疗队精心照料和护理下康复



2014 年 10 月，中国政府向马里、加纳、贝宁、几内亚比绍、科特迪瓦、刚果（金）等六国提供的用于抗击埃博拉的 80 多吨防护物资启运

2014 年 3 月，埃博拉病毒从西非几内亚开始散发。8 月 8 日，世界卫生组织宣布此次疫情为“国际公共卫生紧急事件”，国际社会纷纷向西非国家提供紧急援助。

灾害发生后，中国政府率先行动，在 2014 年先后实施四轮援助，向受灾国提供总价值约 7.5 亿元人民币的紧急物资援助、现汇援助，累计派出 1200 余名公共卫生和医疗救治人员，并在援建实验室、医疗技术创新等方面为疫区国家提供力所能及的帮助，助力受灾国应对危机。2015 年 11 月，中国政府开启了第五轮援助，主要关注灾后重建和公共卫生体系建设。

此次紧急人道主义援助行动为遏制疫病传播和当地能力建设做出了巨大贡献，得到包括塞拉利昂、利比里亚等受援国政府以及国际组织、非洲民众的积极反馈。



习近平主席于 2020 年 3 月提出“打造人类卫生健康共同体”，表明了中国应对公共卫生危机的立场和主张。在实践行动中，中国积极为面临公共卫生危机的国家提供紧急人道主义援助。



疫情影响，许多疫苗分发和疾病预防计划被扰乱，增加了霍乱、登革热、麻疹、骨髓灰质炎、埃博拉病毒和其他疾病暴发的风险。



## 2022 年中国中医抗疫专家组赴柬埔寨助力抗疫



中国援柬埔寨中医抗疫专家组抵达金边

中医药在中国国内应对新冠肺炎疫情中发挥了重要作用。2022 年初，柬埔寨政府提出希望中方派遣中医抗疫专家组协助抗疫。2022 年 3 月 16 日，中国援柬埔寨中医抗疫专家组抵达柬埔寨，专家组包括来自西苑医院肺病科、心血管科、针灸

科等科室具有丰富临床经验、业务精湛的 10 名医护骨干。这是中国对外派出的首支国家级中医抗疫专家组。

专家组在中国驻柬埔寨大使馆统一领导下，依托中方援建的考斯玛中柬友谊医院开展对外医

疗援助，向柬埔寨分享新冠肺炎疫情防控中国经验，运用中医药组织开展救治工作，助力柬埔寨抗击疫情，深化两国抗疫合作；开展中医优势病种的临床诊疗，推动中医药技术交流合作，提升柬埔寨医疗卫生水平。

**接，强化国际协调与合作。**譬如，在助力全球抗击新冠肺炎疫情中，中国积极支持联合国、世界卫生组织开展的各项抗疫机制，向其提供现汇援助；并通过非洲联盟、“东盟与中日韩（10+3）”、拉美和加勒比国家共同体等区域机制，向这些地区的国家提供援助，增强全球抗疫的协调性。

**三是参与疫后重建和能力建设，帮助受援国构建更具韧性的医疗卫生体系。**中国不仅解决受援国的燃眉之急，还在疫情得到控制后，着眼于当地的卫生体系重建和经济社会发展需求，通过现汇援助、基础设施建设、人才培养等方式，帮助受援国增强抵御重大流行疫病的能力和水平。

## 4 参与缓解移民难民危机，高度关注妇女、儿童等弱势群体的生存发展权益

在武装冲突、新冠疫情、自然灾害等多重挑战影响下，全球难民形势十分严峻，其中妇女、儿童和其他弱势群体受到最大冲击。根据联合国难民署 2021 年的年度报告，2015 至 2021 年，因战争、暴力、迫害和侵犯人权行为等而流离失所的人数持续攀升，2021 年底达到 9466 万，比 2015 年增长了近 50%，其中约 57% 分布在非洲地区。

近年来，中国在移民难民治理问题上的立场更加明确，主张在多边框架下，

坚持“非政治化”原则，综合施策应对移民难民问题；呼吁国际社会支持联合国难民署、国际移民组织等多边机构在解决移民难民问题、提供人道主义援助方面发挥统筹协调作用。中国在缓解移民难民危机中的贡献更加明显。

**一是通过多双边机制参与移民难民治理问题。**中国同联合国难民署、联合国儿童基金会、世界卫生组织、国际移民组织等机构合作，支持缓解移民难民危机。根据联合国难民署 2021 年的年度报告，

## 乌克兰危机中的中国人道主义援助行动

2022 年 2 月 24 日，俄乌冲突爆发。乌克兰危机不仅造成数百万难民逃离乌克兰，对全球负面溢出效应也在不断显现。

乌克兰危机爆发后，中国政府向乌克兰提供多批人道主义物资援助。中国红十字会还分三批向乌克兰提供价值 500 万元人民币的人道主义援助物资。

受俄乌冲突影响，大量乌克兰难

民进入摩尔多瓦。中国向摩尔多瓦提供 2 批共计 835 万元紧急人道主义物资援助。第一批援助中价值 200 万元的物资（衣物、睡袋、洗漱用品等）2022 年 3 月交付摩尔多瓦；剩余 300 万元用于在当地采购食品，2023 年 1 月交付摩方。第二批援助为向在摩尔多瓦的难民学生提供 1500 台平板电脑，已于 2023 年 1 月交付。

解决乌克兰危机的根本在于停止

对抗、谋求和平。自危机爆发以来，中国始终本着为地区和世界和平负责态度，坚定维护联合国宪章的宗旨和原则，积极劝和促谈，参与人道援助。2023 年 2 月 24 日，中国外交部发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，提出包括尊重各国主权、摒弃冷战思维、停火止战、启动和谈、解决人道危机、保护平民和战俘等 12 个方面主张，得到当事方在内的国际社会广泛认同。

中国对联合国难民署捐赠共计 1821 万美元。据统计，2017 年至 2022 年，中国通过联合国难民署开展的全球发展和南南合作基金项目为阿富汗、肯尼亚、坦桑尼亚等 8 个国家提供援助，共惠及 160 多万人，为新冠肺炎疫情下国际难民保护和人道主义事业做出积极贡献。中国还通过双边渠道向难民接收国提供现汇或物资援助，帮助当地安置难民、渡过危机。

**二是高度关切妇女、儿童的生存发展权益。**深入社区和卫生服务机构开展发放工作，减轻弱势群体领取物资的困难；在物资发放过程中注重机会均等，鼓励妇女注册为家庭援助物资的领取人，以提高妇女在家庭决策和物资分配

中的地位。此外，在提供粮食时对五岁以下儿童和孕期哺乳期妇女给予特别照顾。例如，刚果（布）项目设定的受益群体为流离失所民众、5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女，有效降低了妇女和儿童的营养不良率。

**三是注重解决导致移民难民危机的深层次发展问题。**对于因政治冲突导致的移民难民危机，中国坚定地劝和促谈，支持有关当事方以对话解决争端、以协商化解分歧；对于因贫穷落后导致的移民难民问题，中国呼吁解决全球发展不平衡问题，支持全球减贫事业，为难民自愿、安全、可持续返乡并融入当地社会创造有利条件。

## 与联合国难民署共同应对阿富汗难民危机

在不稳定局势和新冠肺炎疫情的影响下，阿富汗粮食不安全状况不断加剧，人道主义危机严重。随着严冬到来，气温最低降至零下 25 摄氏度，这给阿富汗境内约 340 万被迫流离失所且大部分缺乏保暖的住所、衣物和充足燃料的人口带来巨大威胁。

2021 年 11 月初，中国政府通过全球发展和南南合作基金向联合国难民署捐赠一系列核心救济物资，包括 2400 多项应急帐篷、6000 多套厨房用具、塑料防水油布、水桶和毛毯以及 3000 多个金属水桶和煤气罐，帮助阿富汗境内流离失所者、返回者和东道社区等最脆弱人口应对危机和严冬。

联合国难民署亚洲及太平洋区域局局长英德里卡·拉特瓦特在接受采访时表示，“这些救援物资对流离失所的家庭至关重要，因为许多家庭在被迫逃离时失去了大部分财产”……“中国政府一直帮助联合国难民署援助和保护被迫逃离家园的人，并为他们提供解决方案，我们对此表示感谢”。



2022 年 3 月 27 日，全球发展和南南合作基金同联合国难民署向阿富汗提供人道主义物资



# 05

## 结论与展望

中国在开展现代化建设进程中受益于国际社会援助。改革开放初期，世界粮食计划署曾向中国提供大量粮食援助，帮助解决中国人民的温饱问题；汶川地震期间，多个国家、国际组织、企业、个人等纷纷向灾区人民施以援手。滴水之情，涌泉相报。多年以来，当其他发展中国家面临灾难，中国也始终秉持着国际人道主义的深切情怀、负责任大国的自觉担当和构建人类命运共同体的美好愿景，与这些国家站在一起、共克时艰。

近年来，相互交织的多重危机和更加频发的人道主义灾难再次证明，世界各国祸福相依、命运与共，守望相助、同舟共济是推动全球可持续发展和人类文明进步的唯一出路。今年是习近平主席面向世界提出构建人类命运共同体理念10周年，中国将继续践行人类命运共同体理念，重点增强紧急人道主义援助的系统性、提高组织实施紧急人道主义援助的能力以及加强与国际社会人道主义援助的协调，完善紧急人道主义援助行动、提高紧急人道主义援助实效，向世界传递中国温度、传达中国情谊。

本报告由中国国家国际发展合作署委托，中国国际发展知识中心编撰。  
感谢中国国家国际发展合作署全球发展促进中心的协助和支持。