



中国援助  
CHINA AID  
FOR SHARED FUTURE

# 国际发展合作的中国实践

第5期 | 2025年2月

## “小而美”项目篇



中国国家国际发展合作署

# CONTENTS

## 目录



国际发展合作的中国实践 第五期

“小而美”项目篇

## 1

### 第一章

#### “小而美”项目的核心理念

- 02 (一) 以人民为中心
  - 02 (二) 着眼长远发展
  - 04 (三) 契合当地需求
  - 05 (四) 多方主体参与
  - 07 (五) 注重绿色低碳
- 

## 8

### 第二章

#### “小而美”项目的主要特征

## 9

### 第三章

#### “小而美”项目的进展与成效

- 10 (一) 实施小型基础设施建设和改造项目，改善当地生产生活条件
  - 15 (二) 加大农业农村的综合援助，促进当地减贫和农业现代化发展
  - 20 (三) 重视医疗卫生领域援助，提高当地医疗卫生服务和传染病防治水平
  - 25 (四) 提供教育和培训援助，支持当地人力资源开发和发展能力建设
  - 28 (五) 开展紧急人道主义援助，保护当地民众生命安全和发展成果
- 

## 30

### 第四章

#### 结论与未来展望

发展是人类社会的永恒主题，也是各国人民的共同追求。在落实全球发展倡议、共建“一带一路”的进程中，中国的国际发展合作既通过实施重大标志性工程帮助受援国奠定发展基础、挖掘经济增长潜力，也将开展“小而美”项目作为对外合作的优先事项，想当地民众所想、急当地民众所急，有效改善相关国家民生福祉。“小而美”项目的实践已久，近些年来迅速发展，项目数量不断增多、理念更加清晰、特征日益突出，逐渐系列化、品牌化，成为快速提升当地国家民众获得感的重要途径。

习近平总书记在2021年第三次“一带一路”建设座谈会上指出：“小而美的项目，是直接影响到民众的。今后要将小而美项目作为对外合作的优先事项，加强统筹谋划，发挥援外资金四两

拨千斤作用，形成更多接地气、聚人心的项目。”习近平总书记在2023年10月第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上的演讲中指出：“中方将统筹推进标志性工程和‘小而美’民生项目”“中方还将实施1000个小型民生援助项目，通过鲁班工坊等推进中外职业教育合作，并同各方加强对共建‘一带一路’项目和人员安全保障。”

“小而美”项目是高质量共建“一带一路”的重要内容，是落实全球发展倡议、推动构建人类命运共同体的生动实践，已逐渐成为中国对外援助和国际发展合作的亮点和名片。本报告旨在介绍“小而美”项目的理念、特征、进展和成效，以期增进国际社会对“小而美”项目的了解和理解，探讨各方合作共建、共同改善发展中国家民生福祉的方向和路径。

---

# 01

## “小而美”项目的核心理念

“小而美”项目坚持以人民为中心、着眼长远发展、契合当地需求、多方主体参与、注重绿色低碳等核心理念，有

效反映和契合当今广大发展中国家的发展诉求。

## 1 以人民为中心

改善民生福祉是各国共同追求，是经济社会发展的根本目标。是否坚持以人民为中心、是否有利于改善民生福祉是衡量对外援助和国际发展合作项目成效的重要标准。

中国坚持民生导向，在开展“小而美”项目时，将改善当地民众生活

条件，提升民众幸福感、获得感和安全感作为项目的主要目标。在领域选择上，聚焦减贫、农业、医疗卫生、教育、紧急人道主义等与民生福祉直接相关的领域；在项目设计和评估上，关注各类项目的实际产出和效果，尤其注重项目覆盖范围、民众受益程度和满意程度等指标。

### 中国对外援助项目重视民生改善

评估指标是对外援助项目导向的反映。中国对外援助项目将民生改善程度作为评估的重要方面，根据对外援助项目的领域，设计一系列衡量项目产出和效果的具体指标，体现出“以人为本”导向。

例如，教育领域关注项目是否扩大教育范围、改善教育

质量、促进创新研究和就业等；卫生健康领域关注项目是否提升当地医疗卫生服务可及性、有利于加强传染病防控、促进当地母婴健康、提高医学技术水平等；交通领域关注项目是否提升当地道路通行、港口作业、空运、铁路运输能力等；能源领域关注项目是否提高能源可及性、改善能源结构、减

缓温室气体排放等；通信领域关注项目是否提高通信覆盖和信息化水平、广电收视能力等；农业领域关注项目是否促进当地农业生产、推广农业生产技术等；人道主义领域关注项目是否积极响应人道主义紧急需求、提高防灾减灾能力、支持灾后重建等。

## 2 着眼长远发展

改善受援国发展条件、提升受援国自主发展能力是确保当地人民福祉持续得到改善的根本。对外援助和国际发展合作项目不能只考虑项目“落地”，还

要考虑“生根”和“发芽”。

中国坚持发展视角，通过开展“小而美”项目，既“授人以鱼”也“授人

以渔”，帮助受援国增强自主发展的内生动力。一方面，将当下民生保障与长远自主发展相结合，统筹小型配套基础设施和重大标志性工程，帮助消除制约

发展的障碍。另一方面，通过与受援国分享发展经验和技術，帮助培养本土人才和技术力量，提高受援国“造血”能力和发展潜力。

## 建设新老铁路安居村系列项目，提升地区发展水平

在中老铁路建设之前，老挝境内仅有一段 3.5 公里长的铁路。自 2016 年 4 月 19 日，中老铁路玉磨段开工建设以来，中方将大型建设工程、小型配套设施以及民生援助项目相结合，推动当地融合发展。通过援建基础设施，中老铁路成为了联通中国与老挝的黄金大通道，为老中人员往来和经贸合作提供更多便利和机遇，也为促进地区经济发展打下良好基础；依托铁路建设配套的中老铁路搬迁安居村项目，修建村内外道路、供电、给排水，给民众带来更好的生活条件和居住环境，推动地区整体发展水平。

在此基础上，中方通过开展“小而美”项目，促进当地民生改善。例如，援建老挝铁道职业技术学院，为当地培养铁道类专业教师，改善老挝铁路专业技术人才匮乏现状、确保铁路可持续运营和发展；铁路公司免费开设培训班，从中国国内邀请铁路专



安居村举行书画比赛和村民入住仪式

家传授机车驾驶、车辆检修、调度等知识，培训老挝籍学员千余名；在 4 个安置点分别建设一所新学校，改善当地教育条件；配套建设村办公室、卫生所、公共厕所，增加公共服务设施，提升公共服务水平等等。

2021 年 12 月中老铁路正式开通运营以来，累计开行旅

客列车 5.6 万列，发送旅客超 3800 万人次，吸引了来自全球 100 个国家和地区的 25.2 万名旅客搭乘国际旅客列车跨境旅行，为推动口岸经济繁荣、跨境旅游热络、人文交流深化注入了强劲动力，也为提升域内联通水平、带动沿线经济社会发展作出更大贡献。

### 3 契合当地需求

坚持受援国需求驱动是项目可持续运行和产生良好效果的前提。对外援助和国际发展合作项目要尊重当地实际、契合当地需求，尤其要重视对接受援国发展战略规划，将受援国经济社会发展

的紧迫需求放在首位。

中国坚持受援国需求驱动，在开展“小而美”项目时，充分考虑受援国的现实条件、资源禀赋和发展基础。中国

#### 中国援助在撒哈拉沙漠孕育“绿洲”

从毛里塔尼亚首都努瓦克肖特驱车往东，离海越来越远，距离世界最大沙漠——撒哈拉沙漠越来越近。行车约 60 公里，在沙漠的边缘出现了一片“绿洲”——近千亩绿色作物茁壮生长，一排排喷灌杆喷扬着水花。这里就是中国援毛里塔尼亚畜牧业技术示范中心。

畜牧业是毛里塔尼亚的支柱产业之一，但由于国土 80% 以上被沙漠覆盖，且每年旱季长达 9 个月，往往进入旱季不到两月，草皮就被牲畜啃光。草场沙漠化愈加严重，牲畜的采食需求难以满足。如何在沙漠中培育并规模化种植饲草作物，成为了毛里塔尼亚畜牧业能否实现可持续发展的关键。

2017 年起，在中国技术专家



毛里塔尼亚畜牧业技术示范中心首蓿田航拍图



人工授精技术繁育的 200 多头牛犊

长期努力下，示范中心陆续实现了饲草作物规模化生产和首例胚胎移植奶牛育种，为毛方培养了大量

畜牧业专业人才，曾经的不毛之地变得绿意盎然，也为毛里塔尼亚人民打开了一扇脱贫致富的大门。

的对外援助和国际发展合作项目主要起源于“受援国提出的请求”，通过开展可行性研究进行正式立项和组织实施。项目以受援地的需求为出发点，帮助补齐民生短板、提升当地发展能力、改善

民生福祉。同时，在项目实施过程中，与当地政府、企业和民众等利益相关方充分交流和合作，以便及时根据当地视角和意见优化项目设计和组织实施方式。

## 4 多方主体参与

多方主体共同参与有助于各方发挥自身比较优势、形成合力，从而提高援助效率和效果。各方共商共建共享是对外援助和国际发展合作的重要方向。

中国坚持多方共建，“小而美”项目形成了包括部委、地方政府、企业、智库高校、国际机构等共同行动的格局。一方面，政府作为主体，除投入无偿援助项目外，还充分遵循市场规律，积极搭建平台、提供政策引导，通过市

场化运作鼓励企业参与。另一方面，积极开展国际合作，通过全球发展和南南合作基金（原南南合作援助基金，简称全球发展基金），与以联合国机构为主的国际发展合作伙伴一道，在发展中国家和地区合作实施援助项目。此外，地方政府、智库、高校、社会组织等力量迅速成长，利用自身立项灵活、具备相关专业优势等，在开展“小而美”项目方面进行了积极探索，产生了良好反响。

### 中国多方主体参与，共推“小而美”项目发展

多年来，包括地方政府、社会组织、智库、高校等主体越来越多参与到“小而美”项目的建设，开展多种形式、多个领域的民生援助，为改善发展中国家人民的福祉做出贡献。

地方社会组织积极开展“小而美”项目。云南省人民对外友好协会在周边国家实施了“心联通 云南行”，在南亚、东南亚及环印度洋国家开展一系列“小而美”公益民生项目。据统计，

仅 2022-2023 两年间，云南省人民对外友好协会就开展了 92 个“心联通 云南行”项目，共惠及 17 个国家 48 个社区、村寨，153 所大、中、小学，直接或间接受益人群达 260 多万



援缅甸内比都农村生产生活用水设施项目启用



当地政府团队在项目村给农民做大豆玉米套种技术培训



项目村儿童展示对豆浆的喜爱

人。2022年以来，24个“心联通 云南行”项目落地缅甸，涵盖基础设施、产业发展、农业科技、文化教育等众多领域。例如，援缅甸内比都农村生产生活用水设施项目极大缓解了当地人民的生活用水难题。

高校也加入对“小而美”项目的探索。2021年7月，中国农业大学团队在坦桑尼亚探索启动了“小豆子、大营养”试验示范工作。通过玉米套种大豆的做法，不仅能够提升土壤肥力，还能将豆子制作成豆浆，促进当地农业发展和营养改善，磨制豆浆产生的豆渣可以食用，也可以做饲料。目前，“小豆子、大营养”项目得到当地认可与欢迎，项目示范村的农民纷纷开始种植大豆，并在技术人员的指导下学习制作富含植物蛋白和矿物质的豆浆、素肉等食品改善当地营养水平。项目也吸引了国内外广泛关注，成为社会力量推动“小而美”的典型案列。

## 5 注重绿色低碳

当前，日益严峻的气候变化导致自然灾害频发，严重威胁人类生存安全，发展中国家受到更多冲击。绿色低碳发展已经成为全球大势和各国共识，促进人与自然和谐共生、推动绿色低碳转型也成为国际发展合作的重要内容。

中国坚持绿色发展，在开展“小而美”项目时倡导尊重自然、顺应自然、保护自然。一方面，积极开展环境影响评估，努力减少项目对自然环境的伤害和影响，高度重视项目的环境效益。另一方面，帮助受援国开展种树、防沙治

### 绿色能源帮助非洲摆脱发展困境

非洲是全球电力普及最低的地区，截至目前仍有近6亿人用不上电。即便在拥有电网的非洲大城市，日常生活和工作也深受频繁停电的困扰。与此同时，非洲拥有丰富的太阳能、风能等可再生能源资源。撒哈拉沙漠提供了大面积日照区域，是推广光伏能源的理想之地；非洲漫长的海岸线为海上风能开发提供了得天独厚的条件。因此，绿色能源产品和技术普及成为改善非洲能源可及性的可行方式。

中国为非洲提供了质优价廉、负担得起的绿色能源技术和产品，有望帮助非洲摆脱发展困境。例如，在中非共和国，中国援建的该国首座光伏电站——萨卡伊光伏电站，将当地充足的太阳能转化成电能，输送到首都



中非共和国萨卡伊光伏电站

班吉的工厂、学校和千家万户。该电站不仅提供了700多个就业机会，还培养了当地的技术工人，改善了他们的生活条件；稳定的电力供应也使当地居民的生活有了显著改善，以前夜晚无电的状况也彻底改变。

许多非洲国家借助与中国的合作大力推动绿色转型，将清洁能源列为优先事项。中非绿色能源合作有助于非洲国家将巨大的资源潜力转化为现实经济增长力，对实现全球可持续发展至关重要。

沙、污染治理等项目，改善生态环境，例如，支持蒙古十亿棵树计划，挂牌成立中蒙荒漠化防治合作中心。此外，中国还通过充分发挥自身在可再生能源、节能环保、清洁生产等领域的优势，积

极在受援国开展以可再生能源发展为代表的清洁能源援助和国际合作，帮助受援国推进风能、太阳能发电等“小而美”绿色低碳项目。

## 02

### “小而美”项目的主要特征

“小而美”项目以惠民生、规模小、接地气 and 可推广为主要特征，具有“遍地开花”“涓滴成河”的潜力。



惠民生。“小而美”项目主要涉及减贫、农业、水利、医疗卫生、科技教育、防灾减灾等与民生福祉直接相关的领域。通过这些项目，受援地民众能够直观感受到生活条件得到改善，从项目中获得实实在在的好处。

规模小。相较于大型基础设施建设项目，“小而美”单个项目所涉地理范围更窄，所需资金、人力、物资等各方面资源更易得到保障，更易统筹。因此，项目的可行性、可操作性更强，能够确保落地。“小而美”项目实施周期往往也相对较短、见效快，能够及时满足受援地的需求。

接地气。“小而美”项目在基层实施，

往往会与社区、民众产生密切联系。项目实施过程中，实施者会与当地民众充分交流，了解其态度、诉求、风俗习惯等，同时确保当地各方的参与，保证项目顺利推进；项目完成后，能够直接惠及社区和民众，有利于加深双方人民友谊，促进民心相通。

可推广。由于项目规模小、周期短、简单易行，同类项目的实施程序、标准和技术同质性较强，“小而美”项目的内容、模式、经验更易在不同地区复制和推广，形成系列品牌。中国已经打造出援外医疗队、青蒿素、菌草、杂交水稻、鲁班工坊等多项品牌，成为“小而美”的金字招牌。

---

## 03

### “小而美”项目的进展与成效

“小而美”项目所涉领域广泛，主要涵盖生活配套设施建设和改造、减贫和农业发展、公共卫生领域援助、教育和培训援助、紧急人道主义援助等领域；开展方式多样，包括实施成套和技术援助项目、提供物资和现汇、开展人力资源开发合作等。多年来，“小而美”

项目取得显著进展和成效，对于改善受援国生产生活条件、促进减贫和农业现代化发展、提升医疗卫生服务水平、加强人力资源开发和积累以及保护当地民众生命安全和发展成果等发挥了重要作用。



## 1 实施小型基础设施建设和改造项目，改善当地生产生活条件

基础设施是人类生产生活的前提和保障。“小而美”项目通过为受援国提供住房、饮水、用电、交通、通信、会议、娱乐等方面小型基础设施建设

和改造援助，改善当地民众的生产生活水平。

一是支持小型配套设施建设与改

造，改善当地居住和发展环境。住房、水井、道路、电力、通信、排水等小型基础设施不仅直接关系人民群众生活的安全性和便利性，还影响当地的生产效率及与外界的联通程度。“小而美”项目通过小型基础设施建设极大改善了受援国人居环境。例如，通

过帮助非洲干旱地区建造饮用水井，提高民众的清洁饮用水可及性；通过改善交通网络，促进货物、人员流动和对外贸易，有利于释放偏远地区的经济发展潜力；开展“万村通”项目，有效帮助非洲增强与外界的数字和信息联通程度，等等。

## “小而美”项目助力解决基里巴斯民众出行大问题

位于太平洋中部的岛国基里巴斯由30多个岛屿和环礁组成，桥是当地民众出行的重要依托之一。基里巴斯的首都塔拉瓦由一组环礁构成，是基里巴斯人口最密集的地方，拥有全国约一半人口。连接南北塔拉瓦的唯一通道仅是一座桥，此桥年久失修已经无法行车。附近布塔村的民众长期面临出行难问题，货物进出只能靠人力搬运。

中方真诚帮助基方发展经济，改善民生，重新修建连接塔拉瓦南北的便桥。2021年12月下旬，项目现场工作开始实施。2022年4月，项目顺利通过基里巴斯基础设施部竣工验收。随着便桥完成，车辆可往返布塔村与南塔拉瓦，消防车等应急车辆能够驶入布塔村，当地民众再也不需要将车停在桥头，靠



基里巴斯塔拉瓦便桥路面施工

肩背手提把生活物资搬运进村。现在，这座便桥已成为联通南北塔拉瓦的重要通道。

项目建设过程中，中方企业聘请的全部是当地员工，累计从

布塔村招聘30多人次，用工合计9000多个工时。此举不仅为当地村民创造了工作机会，还在施工中将中方的技术、操作技能传授给了当地人，得到村民广泛好评。

## 📍 “200口井”项目帮助卢旺达村民吃上“放心水”



一位卢旺达老人从“中国井”取水

卢旺达有“千丘之国”之称，是联合国宣布的世界最不发达国家之一，市政公用设施配套严重不足，全国大部分地区没有市政供水，首都基加利市区以外及更偏远地区的饮用水问题十分严峻。

中国政府援助卢旺达200口井项目于2022年完工。该

项目在卢旺达11个地区的181个乡村建设200口水井，包括170口手压井、10口太阳能供电的潜水泵井以及20口监测井，解决了近11万当地民众饮水难的问题，极大地改善了卢旺达的用水条件。洁净的饮用水变得容易获得，也缓解了卢旺达与乌干达边境地区民众在旱季的饮水争端，化解因水资源短缺导致的

社会矛盾冲突。

项目通过增加监测井，能够对当地水质、水位进行长期动态监控，项目还示范性应用了太阳能光伏动力水井，不仅充分利用了当地清洁能源，克服了没有电力供应的缺陷，而且对非洲欠发展地区探索清洁能源应用与改善民生、减贫惠农具有前瞻性示范效果。

二是积极发展清洁能源设施，提升能源可及性。能源是经济发展的动力，清洁绿色能源是可持续发展的保证。当前，部分发展中国家面临着能源短缺和能源转型的双重困难，既要努力提升能源可及性，又要适应应对全球气候变化

的趋势和要求。中国发挥自身在清洁能源领域的先行优势，根据受援地自然地理条件，通过基础设施建设和技术、物资等援助，帮助受援地发展太阳能、风电等清洁能源。

## 中国援马里太阳能示范村项目提升当地清洁电供应能力

作为世界上最不发达国家之一，马里电力资源紧缺，农村通电率不足 20%。科纽布拉村位于马里首都巴马科东南，村内基础设施落后，几乎没有电力供应，导致当地饮水、灌溉、照明等基本生产生活极为不便。同时，马里作为西非内陆国家，光照充足，太阳能发展潜力巨大。

2022 年 1 月，中国援助马里太阳能示范村项目开工。2023 年 6 月，项目通过竣工验收，共安装 1195 套离网太阳能户用系统、200 套太阳能路灯系统、17 套太阳能水泵系统以及 2 套集中太阳能供电系统，



中国援马里太阳能示范村项目开工典礼

当地直接受益民众达上万人。光伏技术对马里应对气候变化、改善农村民生至关重要。中国援马

里太阳能示范村项目是应用光伏技术改善偏远落后地区民生的一次有益实践。

三是弥补公共服务设施不足，丰富当地文化娱乐生活。文化娱乐是更高层次的生活追求，是人民幸福感的重要来源。通过帮助受援地修建图书馆、会议

室、剧院、体育场、游乐场、公园等小型休闲设施和场所，一个个“小而美”项目“小而精、小而全、小而灵”，在点缀当地风景线的同时，也拓展了社区

居民活动空间，提升文化娱乐设施的可达性，不断升级居民幸福感。相关公共服务设施的完善，还促进了当地就业、消费和服务业发展，带动经济增长。

## 中国援建牙买加中国园林项目丰富当地人民的精神生活



中国援建牙买加中国园林 - 同乐园

中国援建的牙买加中国园林项目位于牙买加首都金斯敦著名的植物园—希望公园内，园内绿草如茵、树木葱茏，设计师因地制宜，在林疏草浅的南部区域内设置了代表中国皇家园林特色的芳泽苑景区，在密林映水的北部区域内设置了体现中国私家园林风情的百合

塘景区。从一字影壁、圆坛广场，到四方亭、六角亭，无处不体现着中国园林的“人景合一”的特色，是加勒比地区首个传统中国园林。

随着两国经贸合作和人文交流不断加深，牙买加人民了解中国文化的意愿不断增强，

园林取名“同乐”，除了指中牙人民同享此园，还有两国同享合作之乐的美好寓意。“同乐园”为牙买加增添独特风景的同时，成为当地民众认识中国的窗口，进一步拉近两国间的距离，是中国人民赠予牙买加人民的文化厚礼。

## 2 加大农业农村的综合援助，促进当地减贫和农业现代化发展

农业是立国之本。对于广大发展中国家而言，农业现代化是关系经济基础和社会稳定的关键领域，也是实现减贫的先决条件。“小而美”将减贫和农业发展作为重要领域，通过开展减贫示范项目、提供技术培训和人才培养以及改善农业生产条件等方式，助力受援国减贫进程和农业现代化发展。

一是开展综合性减贫援助项目，支

持受援地消除贫困。中国在取得巨大减贫成就过程中积累了丰富的实践经验，对于其他发展中国家具有重要参考价值。中国毫无保留地向其他发展中国家提供物资、资金、知识、技术等方面援助，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。其中，在柬埔寨、老挝、缅甸3国6村实施的东亚减贫示范合作技术援助项目是中国推动全球减贫事业的典型代表。



### 东亚减贫示范合作技术援助项目取得显著实效

2014年，中国政府建议把消除贫困作为东盟与中日韩（10+3）优先合作领域，提出“东亚减贫合作倡议”，并提供无偿援助用于与东亚欠发达国家加强减贫合作，开展乡村减贫推进计划，建立东亚减贫合作示范点，帮助东亚国家破解发展瓶颈，为东亚国家减贫发展提供示范。

东亚减贫项目在柬埔寨、老挝、缅甸三国6个项目村组织实施，于2020年至2021年陆续完成。项目借鉴中国国内“整



柬埔寨项目为项目村援建洗洁精加工厂，贫困户有了就近就业机会



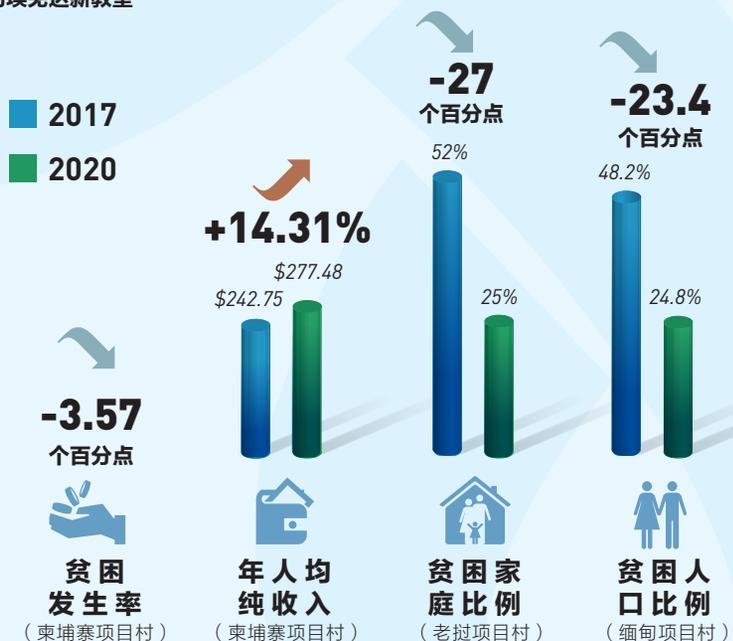
老挝项目村旧桥与新桥对比

村推进”“精准扶贫”“脱贫攻坚”等实践经验，针对受援国项目村不同情况和当地民众实际需要，设计实施了乡村基础设施建设、乡村公共服务、农户生计发展、能力建设等一系列综合性减贫援助措施。

2022年，国家国际发展合作署对项目组织全面评估。评估发现，项目的实施有效降低了项目村的贫困发生率。柬埔寨项目村贫困发生率降低了3.57个百分点，年人均纯收入由2017年的242.75美元提高到2020年的277.48美元，增长了14.31%；老挝项目村贫困家庭比例从2017年的52%下降至2020年的25%；缅甸项目村贫困人口比例也从48.2%减少到24.8%。



缅甸埃羌达新教室



二是通过农业技术推广和人才培养，帮助提升受援地农业发展和脱贫能力。技术和人才是农业现代化的根本支撑和持久动力。中国结合受援地的自然和社会条件，通过传授技术和改良品种等方法，帮助受援地提升重要作物产量和质量，实现口粮自给自足。十年来，

中国在非洲建成了 24 个农业技术示范中心，推广了玉米密植等 300 多项先进适用技术，带动当地农作物平均增产 30% 至 60%，惠及 100 多万非洲小农户。此外，还帮助发展中国家打造产业链价值链，实现农作物市场化，增加农业收入、促进减贫。

## 菌草技术助力发展中国家农业发展

1986 年，福建农林大学的林占熿教授发明了菌草技术，即“以草代木”，利用菌草代替树木栽培食用菌，不仅可以大量节约木材，也为发展中国家减贫和可持续发展提供了新路径。经过近四十年发展，菌草技术已从“以草代木”栽培食药菌拓展到饲料、肥料、生物质能源、材料、生态治理等领域的综合利用产业体系。

2001 年，习近平主席在福建工作期间，亲自推动菌草技术援助项目在巴布亚新几内亚落地。2021 年 9 月 2 日，“菌草援外 20 周年暨助力可持续发展国际合作论坛”举办，习近平主席在向论坛所致贺信中指出，“中国愿同有关各方一道，继续为落实联合国 2030 年可持续发展议程贡献中国智慧、中国方



林占熿教授在中国援巴布亚新几内亚菌草旱稻技术项目高级培训班中合影

案，使菌草技术成为造福广大发展中国家人民的“幸福草”！”

以巴布亚新几内亚为例，菌草技术已推广到该国 8 个省 16 个地区累计 8600 多农户，3 万多民众因此受益，还创造了巨菌

草产量每公顷 853 吨的世界纪录。巴布亚新几内亚总理马拉佩 2021 年 9 月 2 日在论坛发表视频致辞时表示，菌草技术在农耕创新、扶贫和粮食安全等方面为当地民众带来了实实在在的好处。

## 中国援助科特迪瓦早日实现水稻自给自足

阳光、温度、雨水是水稻种植的必要条件，科特迪瓦在这方面拥有得天独厚的优势，但由于缺乏优良品种和先进技术设备，当地水稻亩产量一直不高。1997年，格格杜垦区迎来第一批中国农业技术合作组，他们指导和帮助当地种植户管理水稻，修缮和维护水利设施，培训水稻行业人才。

经过近30年间11期中国援科农业专家的不懈努力，垦区水稻品种不断优化，品质越来越高，种植户收成也越来越好。如今的格格杜垦区不仅是中科两国农业合作示范基地，更是科特迪瓦全国闻名的大米种植基地。目前已培育出4个获得科特迪瓦官方认证的高产优质水稻品种，在产量、品质和口感上都较当地传统品种有着很大提升，其中品种C26每公顷产量可以达到7吨左右，已经在科特迪瓦全国广泛推广。新品种C10的认证也接近尾声，这一优质品种将在科特迪瓦大面积推广，让整个国家水稻行业受益。

2024年5月31日，中国为科特迪瓦的水稻种植户送去



2024年5月31日，中国援科特迪瓦农业技术专家在当地指导操作农机



2024年5月31日，在位于科特迪瓦南部迪沃省的格格杜垦区，当地种植户在水稻田里操作农机作业

了联合收割机、水稻精选机、小型碾米机、东方红拖拉机等先进农业设备，还有10吨稻种，将有力促进科实现水稻自给自足。

三是提供物资、技术援助，帮助改善农业基本生产条件。土壤、灌溉等基础条件显著影响农业生产效率。“小而美”项目通过开展小型灌溉水坝援建以

及土壤治理援助等项目，帮助当地改善农业生产条件，提升当地农作物产能和农业发展水平。

## 全球发展基金项目支持乌干达提升土壤可持续管理能力



培训师和农民就可持续土壤肥力管理进行互动

农业是乌干达的支柱产业之一，该国约有 80% 的人口生活在农村地区，依靠农业为生。当前，由于管理方法不当，乌干达的土壤肥力正以惊人的速度下降，严重影响了农作物生产。近几年，新冠疫情大流行和化肥危机加剧了这一趋势。

在全球发展基金支持下，联合国粮农组织于 2020 年 7 月至 2023 年 4 月在乌干达实施了“提

升可持续土壤管理能力”项目。该项目由联合国粮农组织与乌农牧渔业部共同组织实施，向乌干达土壤实验室提供仪器设备，改善了该国的土壤测试能力；采集和分析土壤样本和肥料样本，建立相应数据库；根据土壤检测结果、作物养分需求和目标产量提供施肥建议；开展农田现场试验，示范土壤测试和化肥应用技术，培训了近 400 名农民。此外，通过开发在线土壤教育课程，培

训了 600 余名研究人员、农技推广人员、学者、私营部门和政府官员，提高了受训人员的土壤知识和可持续土壤管理能力。

项目有效帮助了乌应对新冠疫情和肥料危机。通过土壤测试、肥料推荐、示范、数据库建立以及教育培训，提高了乌可持续土壤管理能力，增强了农业生产水平。

### 3 重视医疗卫生领域援助，提高当地医疗卫生服务和传染病防治水平

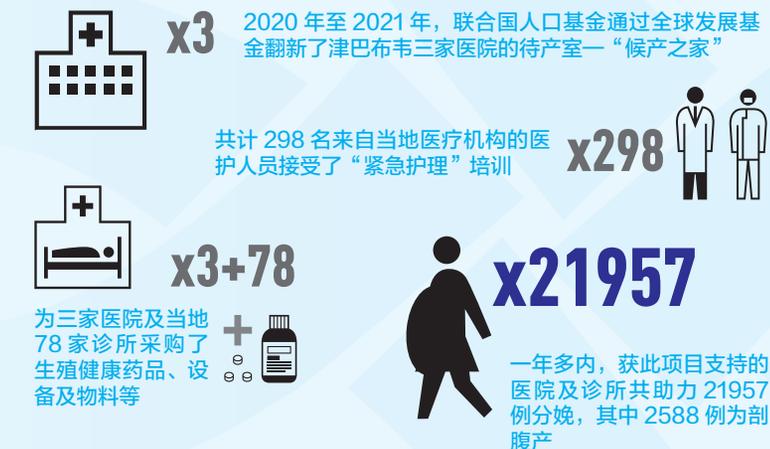
医疗卫生水平直接关系到人民的生命健康和生活感受，是“小而美”的主要领域。中国通过援建医疗卫生基础设施、向受援国派遣医疗队、分享医疗技术、提供医疗物资等，帮助当地提升公共卫生服务水平，防治传染病等公共卫生危机。

一是援建医疗卫生基础设施。医疗卫生基础设施包括疾控中心、医院、诊所、实验室、药房、医疗器械等，是开展医疗卫生服务的基础。中国在刚果（布）、卢旺达、津巴布韦、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦等国援建 50 多个医疗基础设施项目。

#### 与联合国人口基金合作翻新津巴布韦“候产之家”

“伊代”飓风极大破坏了津巴布韦的基础设施，包括奇马尼马尼和奇平加地区的道路，严重影响当地公共交通，导致孕产妇就诊极为不便，也给孕产妇和新生儿带来潜在危险。

2020 年至 2021 年，联合国人口基金通过全球发展基金翻新了津巴布韦三家医院的待产室——“候产之家”。“候产之家”配备了基本产科和新生儿护理设施，主要面向高危孕妇和家距离医院较远的孕妇。此次翻新提升了“候产之家”的安全性，有效帮助受灾地区孕妇获得优质的产前和分娩护理服务。同时，为确保孕产妇获得优质、熟练的



护理服务，共计 298 名来自当地医疗机构的医护人员接受了“紧急护理”培训。此外，项目下还为三家医院及当地 78 家诊所采购了生殖健康药品、设备及物料等，确保入院妇女能够在分

娩时获得并发症管理等优质分娩护理。

据统计，一年多内，获此项目支持的医院及诊所共助力 21957 例分娩，其中 2588 例为剖腹产。

## 📍 援巴拿马“爱心移动诊所”医疗车项目促进当地医疗领域发展

中方向巴拿马提供了医疗车援助。以重卡底盘结合可扩展方舱方式的移动医疗车可以大大提高医疗筛查的可及性、机动性和覆盖率。

援巴医疗车项目使用中方对巴无偿援助资金为巴提供医疗设备，分为两期执行。第一期设备包括麻醉机、心电监护仪和中央监护系统，在儿童医院、圣托马斯医院等巴卫生部下属公立医院安装并投入使用。第二期设备为三辆移动医疗车，内部划分为四个区域，分别为影像区、内科区、妇科检查区及检验区，为



中国援巴拿马医疗车项目交接仪式

巴拿马全国处于生育年龄的女性提供宫颈癌、乳腺癌等妇女疾病的早期检测及诊断。

援巴医疗车能够深入巴拿马

偏远山区，让更多弱势人群及偏远社区的人群享受到相关医疗服务，从而显著扩大医疗资源的覆盖面，有力推动当地社会公平发展，提高巴拿马人民生活质量。

## 📍 中国助力缅甸提升医疗现代化水平和公共卫生自主发展能力

中缅双方于2018年就援建缅甸国家疾控中心和医疗培训中心项目达成共识，2021年开工建设。2024年6月13日，中方正式将援助缅甸国家疾控中心和医护培训中心项目移交缅方。

中国援缅疾控中心占地面积4万平方米，建筑面积1.8万平方米，包括疾控中心楼、医护培训中心楼、行政办公楼及缅甸唯一的生物安全防护三级实验室。中方还将提供为期2年的技术



中国政府援助缅甸国家疾控中心和医护培训中心

合作，为缅方培训相关医护和技术人员。

当日，中国疾控中心还同缅甸卫生部签署了合作谅解备忘

录，双方将在中国援缅疾控中心共同建设“国家级热带病国际联合研究中心”，这将为中缅双方加强疟疾、登革热等传染病联防联控发挥作用。

二是帮助增强医疗卫生服务能力。中国派遣援外医疗队，赴当地巡诊。截至2023年底，中国援外医疗队足迹遍布亚非拉76个国家和地区，诊治患者3亿多人次，“光明行”、“爱心行”广受赞誉。同时，与受援国医院建立对口

合作关系，以远程交流、远程会诊、专家派遣、物资捐赠等方式帮助受援国提升医疗服务能力。截至2023年底，中方与43个国家和地区的48家医院建立了对口合作关系。



2023年2月27日，在阿尔及利亚艾因迪夫拉，当地居民到医院感谢中国援阿医疗队医生

## “光明行”、“爱心行”医疗巡诊活动改善受援国人民生命健康

“光明行”、“爱心行”系列“小而美”的医疗巡诊活动是在传统派遣长期医疗队基础上的创新探索，在充分调研受援国需求的基础上，通过赴受援国当地免费开展白内障及心脏病手术、对当地医务人员开展培训带教活动、捐赠相关医疗设备、探索推动当地建设眼科及心血管病中心及邀请受援国专科医生

来华培训等方式开展短期医疗援助。

自2011年起，“光明行”活动已在博茨瓦纳、厄立特里亚、摩洛哥、加纳、巴哈马、马尔代夫等30余国开展，使1万余名白内障患者重见光明。目前在非洲建立有3个眼科合作中心。

“爱心行”已在加纳、坦桑尼亚、尼日尔等国开展。在坦桑尼亚，山东派出的医疗专家开展了坦桑尼亚心脏病治疗领域第一例心律失常电生理手术，第一例经桡动脉急诊冠脉介入术，以及第一例不停跳冠脉搭桥（CABG）术，填补了坦桑尼亚乃至东非地区医学空白。

三是帮助提升传染病防治水平。中国通过积极分享创新技术、提供医疗培训等方式，助力发展中国家疟疾、血吸虫病等传染病防治。其中，青蒿素作为

“小而美”医疗品牌惠及众多地区 and 人口。近年来，中国还安排了 1000 多期医疗培训班，为非洲应对疟疾、血吸虫病等提供有力支持。

## 青蒿素助力构建人类卫生健康共同体

青蒿素是中国首先发现并成功提取的特效抗疟药。1972 年，中国科学家经过不懈努力，率先发现并成功提取青蒿素，开创了疟疾治疗的新方法，显著降低了疟疾患者死亡率。

中国在成功消除国内疟疾的同时，也向世界伸出援手，开展以青蒿素为核心的大规模国际抗疟援助，帮助发展中国家应对疟疾疫情。截至目前，已实施各类抗疟援助项目 300 多个，累计提供青蒿素药品数十亿人份，为 30 个国家援建了疟疾防治中心，为发展中国家培训了数万名抗疟技术人员。根据世界卫生组织统计，仅撒哈拉以南非洲地区就有近 2.4 亿人受益于青蒿素的联合疗法。

2022 年，习近平总书记专门向青蒿素问世 50 周年暨助力共建人类卫生健康共同体国际论坛致贺信。习近平总书记指出，青蒿素是中国首先发现并成



2022 年 1 月 25 日，在圣多美和普林西比首都圣多美郊区，中国援圣普抗疟专家组与当地志愿者开展抗疟工作

功提取的特效抗疟药，问世 50 年来，帮助中国完全消除了疟疾，同时中国通过提供药物、技术援助、援建抗疟中心、人员培训等多种方式，向全球积极推广应用青蒿素，挽救了全球特别是

发展中国家数百万人的生命，为全球疟疾防治、佑护人类健康作出了重要贡献。习近平总书记强调，中国愿推动共建人类卫生健康共同体，为维护各国人民健康作出更大贡献。

## 中国援桑给巴尔血吸虫防治技术合作项目取得显著成效



中国援桑给巴尔血吸虫病防治第二期技术援助项目技术专家组专家在基林迪村水塘进行消杀

血吸虫病是一个全球公共卫生问题，桑给巴尔是血吸虫病重度流行区，严重危害非洲居民健康。2015年6月，桑给巴尔向中国提出请求，希望中国派遣相关专家，利用中国血吸虫病防控的经验和专业技术，推进桑给巴尔血吸虫病防治，保障非洲人民健康。

一期项目自2017年2月开

始至2020年2月结束。在双方努力下，项目示范区的人群发病率已经8.92%下降至0.64%，达到预期目标；疫区人群血吸虫病知晓率达90%以上，培养了一支技术队伍，构建了首个非洲血吸虫病信息化管理平台，帮助当地初步建立了公共卫生体系。2019年5月，项目接受了世界卫生组织等第三方专家组评估，

评估组对项目取得的成绩给予了高度评价。

目前，该项目启动二期工程，将派驻三批中国专家赴桑给巴尔，开展为期三年的血吸虫病防治技术援助工作。第一批专家于2023年8月前往桑给巴尔开展血吸虫病防治技术合作。

## 4 提供教育和培训援助，支持当地人力资源开发和发展能力建设

教育和培训是提升国家人力资本、促进经济社会发展的重要支柱。“小而美”项目通过多双边方式，向受援国提供包括“硬件”和“软件”在内的教育援助，帮助受援国改善教学条件、提升教育数字化水平、发展职业教育，从而为经济社会发展提供有力的人才支撑。

一是援建教育基础设施，帮助改善教学条件。中国帮助受援国建设或改造校舍、厨房、澡堂、图书角、足球场等小型基础设施，为学生营造良好的学习、用餐和成长环境，提升学生营养水平和身体素质。

### “中国学校”为巴勒斯坦少年照亮求学路

巴勒斯坦长期遭受战火和冲突，安全稳定的求学路是孩子们的殷切期盼。根据联合国儿童基金会与巴勒斯坦教育和高等教育部合作编写的报告，巴勒斯坦 15 岁少年有近四分之一失学。

为了让巴勒斯坦少年接受良好教育，2021 年底，中国政府在巴勒斯坦拉马拉市援助建成一所男子中学，教学楼建筑面积近 3000 平方米，容纳 600 名学生，已发展成为拉马拉市名列前茅的中学，被当地政府正式命名为“中国学校”。

巴方官员表示：“这所学校达到了现代化的一流水准，



巴勒斯坦“中国学校”

配备先进的实验室、艺术室、体育馆，不仅解决了当地数百名学生上学难的问题，而且让

孩子们的学习环境得到大幅度提高。”

二是帮助提升数字技术应用能力，为当地教育体系注入数字化活力。数字化是未来教育的重要方向，将给教育方式、教育内容等带来巨大变革。能否抓住数字化机遇很大程度上影响各国教育

现代化水平以及人力资本发展水平。中国通过为受援国提供数字化方面的物资、技术等综合援助，助力当地提升教育体系的数字化水平。

## 援柬埔寨教育技术援助项目为柬教育体系注入数字化活力



柬埔寨高中课堂进行数字化教学

援柬埔寨教育技术援助项目是中柬两国间首个综合性教育援助工程。项目内容丰富多元，涵盖高中信息技术教材体系建设（包括高中一年级学生用书开发及印刷、课程标准印刷、配套数字资源开发，以及学生用书使用培训）；教育数据中心建设（包括中心平台建设、机房装修，以及数据中心使用培训）；国家考

试数字化资源开发（覆盖历史、数学、物理、生物、化学五科目）。

项目于2021年9月启动，在中柬两国政府的大力支持和双方项目团队的共同努力下，经过两年多的精心实施，于2023年11月圆满完成，满足了柬埔寨教育的实际需求，赢得了广泛赞誉。

柬方官员表示：“通过这一教育技术援助项目，柬埔寨得以加速实现教育数字化进程，培育出一批具备先进教育理念和技能的教师队伍，显著提升我国信息化教育水平，完善教育信息化管理。这个项目无疑为柬埔寨的教育事业发展注入了强大的动力。”

三是学历教育与职业培训并举并重，支持合作国培养高素质人才。北京大学南南合作与发展学院作为中国帮助其他发展中国家加强能力建设的重要平台，8年间共培养了70多个国家400

多名硕士博士。同时，中国通过援建职业技术培训学校、与当地院校共建“鲁班工坊”等方式，分享中国优质职业教育经验，为亚非欧国家培养了服务经济社会发展的一大批应用型人才。

## 📍 鲁班工坊建设情况和实效



埃及艾因夏姆斯大学鲁班工坊内执行负责人向学员介绍工坊情况

鲁班工坊是中国职业教育国际合作的知名品牌项目。项目在境外实施学历教育和技术培训，与世界分享中国优秀的职业技术和职业文化，核心目标是培养适应当地经济社会发展急需的高素质技术技能人才。

2016年至今，世界范围内

共有34个鲁班工坊获得认定，覆盖30个国家，取得了卓越建设成就。项目覆盖亚非欧三大洲，学历教育与职业培训均实现规模化发展，合作专业本土毕业生8000多人，选修课本土毕业生2000多人，面向企业和社会的培训规模超过2万人次。人才培养涵盖中职、高职、应用本

科和研究生教育。

鲁班工坊已成为中国职业教育“走出去”的国家品牌，有利于促进国际产能合作、“一带一路”人文交流和民心相通，在培养国际化本土技能人才、促进各国民心相通方面发挥了重要作用。

## 5 开展紧急人道主义援助，保护当地民众生命安全和成果

近年来，由气候变化、自然灾害、地缘政治冲突等导致的紧急人道主义危机频发。中国根据受灾国需求，提供多种形式的紧急人道主义援助。新冠疫情期间，中国开展了新中国成立以后持续时间最长、规模最大的人道主义援助。除此以外，2018 年至今，中国还在 40 多个国家实施了约 900 个紧急人道主义援助项目，向 30 多个国家提供了紧急粮食援助。中国提供的人道主义援助有

效帮助保护了受灾国人民的生命健康和财产安全。

自然灾害应对方面，中国以人道主义为根本准则，动员包括地方政府、企业、社会组织等多方面资源和力量，为受灾国提供从灾前预防、灾中救助到灾后重建全链条的，包括派遣救援队、提供物资和现汇等在内全方位的援助。

### 尼泊尔地震后的中国紧急人道主义援助行动

2023 年 11 月 3 日，位于尼泊尔西部的扎泽尔果德和鲁古姆西区两县发生 6.4 级地震。据尼内政部消息，截至当地时间 7 日，地震已造成数百人伤亡，另有 3.5 万多所房屋受损或完全倒塌。

地震发生后，中国政府第一时间宣布将向尼提供一批价值 1500 万元人民币的紧急人道主义援助。11 月 8 日，中国政府援助尼泊尔抗震救灾人道主义紧急救援物资运抵尼泊尔



2023 年 11 月 8 日，中国政府援尼泊尔抗震救灾紧急人道主义物资的两架运输机降落在尼泊尔博克拉国际机场

博克拉国际机场并移交尼方，为尼泊尔地震灾区运来 600 顶棉帐篷和 4600 条毛毯。

公共卫生危机应对方面，中国通过提供紧急医疗物资援助、派出医疗专家组等方式，帮助受灾国遏制重大传染病蔓延，构建更具韧性的医疗卫生体系。新冠疫情期间，中国向 160 多个国家和国际组织提供大批抗疫物资，向 120 多个国家和国际地区组织提供超过 23 亿剂疫苗，向 34 个国家派出医疗专家组。中国还通过与相关国际机构对接合作，

增强全球抗疫行动的统筹协调性。

在由地缘政治冲突导致的移民难民危机日益严重的背景下，中国坚持“非政治化”原则，为有关地区和民众提供食品、医疗用品、生活用品等援助物资，高度关切妇女儿童等弱势群体利益，并坚定地劝和促谈，支持有关当事方以对话解决争端、以协商化解分歧。

## 巴以冲突中的中国紧急人道主义援助行动



当地时间 2024 年 4 月 18 日、19 日，中国政府援助加沙物资运抵埃及，将通过拉法口岸运往加沙地带

截至目前，巴以冲突已造成数万名巴勒斯坦人死亡，近 10 万人受伤，其中多数是妇女儿童。不仅如此，参与人道主义救援工作者的生命安全也受到严重威胁，已有数百名工作人员和志愿者丧生。加沙地带面临前所未有的人道主义灾难。

中方已向加沙民众提供了四批紧急人道主义援助。2023 年 10 月，冲突爆发之初，中国即第一时间分别向巴勒斯坦民族权力机构、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供紧急人道主义现汇援助，同时向加沙地区提供了首批紧急人道主义物资共计 80 车，包括 66 车食品和 14 车药品。

2024 年初至 6 月底，中国向加沙提供的第三、四批紧急人道主义物资陆续运抵埃及，包括毛毯、棉服、帐篷、超声仪、监护仪、呼吸机、移动厕所、骨科植入物等物资，以及价值大米和小麦粉各 450 吨，价值约 7000 万元人民币。

# 04

## 结论与未来展望

习近平主席指出，“各国人民对美好生活的向往就是我们的追求”。人类追求发展的路径不同，但落脚点都是人民的安定幸福生活。在这方面，各国人民永远可以找到最大共识和深刻共情。中国提出共建“一带一路”和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，立足于促进世界各国共同发展、全球人民共享繁荣，是构建人类命运共同体的生动体现。

十余年来，基础设施“硬联通”初具规模，为激发新的经济增长点奠定坚实基础；政策和规则“软联通”广泛深入，为各国推动战略对接、政策协调、务实合作提供重要保障；“小而美”项目作为当前共建“一带一路”的重要方向和优先事项，旨在改善相关国家民生福祉，促进各国人民“心联通”，展现了对外援助和中国国际发展合作的人文、关怀和温度。下一步，中国将继续加大“小而美”项目援助力度，并从项目顶层设计、沟通协调、相关方参与度、管理效率等方面着手，提升“小而美”项目的综合效益。

第一，坚持“在发展中改善民生”的根本导向，做好项目统筹规划。统筹大型基础设施、小型配套设施和民生改善项目，既帮助受援国夯实发展基础，又切实解决民生难题。重视项目规划，提升项目的连续性和可预期性。

第二，加强与受援国沟通协调，更好契合当地需求。深化同受援国和国际组织战略对接。利用实地调研、多双边机制化磋商等方式，

更好把握发展中国家的实际需求，提升项目的针对性和可接受度，尤其注重满足发展中国家绿色低碳发展的迫切愿望。

第三，巩固多方参与的良好格局，显著增强援助合力。在加强政府间合作的基础上，拓展其他多种合作渠道，鼓励和引导地方政府、企业、智库高校、社会组织等共同发挥作用。用好全球发展和南南合作基金、全球发展项目库和资金库等平台，积极与相关国际组织开展合作，共同为受援国提供综合性、专业性援助。

第四，完善相关体制机制，提升项目实施和管理水平。完善有关项目审核、遴选、立项、实施、监督评估等相关制度，提高立项决策和执行管理效率，确保项目发挥实效、真正惠及当地人民。

本报告由中国国家国际发展合作署委托，中国国际发展知识中心编撰。



中国国家国际发展合作署

[www.cidca.gov.cn](http://www.cidca.gov.cn)



中国国际发展知识中心  
CENTER FOR INTERNATIONAL  
KNOWLEDGE ON DEVELOPMENT

[www.cikd.org](http://www.cikd.org)