



国际发展合作的中国实践
第2期 | 2023年4月

抗击疫情援助篇



中国国家国际发展合作署

www.cidca.gov.cn



中国国际发展知识中心
CENTER FOR INTERNATIONAL
KNOWLEDGE ON DEVELOPMENT

www.cikd.org

中国国家国际发展合作署

CONTENTS

目录



中国援助
CHINA AID
FOR SHARED FUTURE

国际发展合作的中国实践 第二期
抗击疫情援助篇

1

第一章

新冠疫情大流行影响广泛深远，
国际合作是战胜世纪疫情的唯一可行之路

- 1 新冠大流行是全球近百年来遭遇的最严重的公共卫生紧急事件
- 2 全球“免疫鸿沟”问题突出，成为制约疫情防控成效的重要因素
- 2 新冠大流行对全球发展带来多重影响，战胜疫情是实现全球复苏的关键

3

第二章

中国在对外抗疫援助中践行人类命运共同体理念

- 3 秉持和践行人类命运共同体理念
- 5 彰显生命至上理念，弘扬国际人道主义精神
- 7 坚持投桃报李，回应国际社会对中国的支持和援助

9

第三章

中国开展抗疫援助的具体实践和特点

- 9 中国抗疫援助以物资援助、技术援助和现汇援助为主要方式
- 14 中国抗疫援助对象遍及全球各地区、各收入水平国家
- 14 中国抗疫援助机制为顺畅高效地开展援助行动提供了基本保障
- 15 中国抗疫援助与区域组织和国际组织等紧密对接
- 16 中国地方政府、民间组织和企业积极参与抗疫援助
- 17 中国国际抗疫合作呈现出显著的特点

19

第四章

中国开展抗疫援助的成效

- 19 为全球团结抗疫注入信心和希望
- 22 对弥合国际“免疫鸿沟”作出积极贡献
- 23 切实帮助最需要的发展中国家提升抗疫能力
- 25 有效帮助发展中国家克服疫情带来的发展问题

26

第五章

结论与展望

2020 年初，突如其来的新冠疫情席卷全球，对人类生命安全和身体健康造成重大威胁，也给人类社会带来难以估量的巨大冲击。三年多来，疫情在全球范围持续反复延宕，夺走了数以百万计的生命，吞噬了多年全球发展成果。面对疫情带来的多重全球性挑战，中国始终秉持人类命运共同体理念，同世界各国一道守望相助、同舟共济，尽己所能开展多层次、多方式、多渠道的抗疫合作和抗疫援助，为全球团结抗击新冠疫情作出了重要贡献。

本报告旨在阐释中国开展抗疫援助的理念，介绍中国实施抗疫援助的具体实践和效果。

01

新冠疫情大流行影响广泛深远，国际合作是战胜世纪疫情的唯一可行之路

新冠疫情是近百年来人类遭遇的影响范围最广的全球性大流行病，对全世界是一次严重危机和严峻考验。人类生命安全和健康面临重大威胁。

1 新冠大流行是全球近百年来遭遇的最严重的公共卫生紧急事件

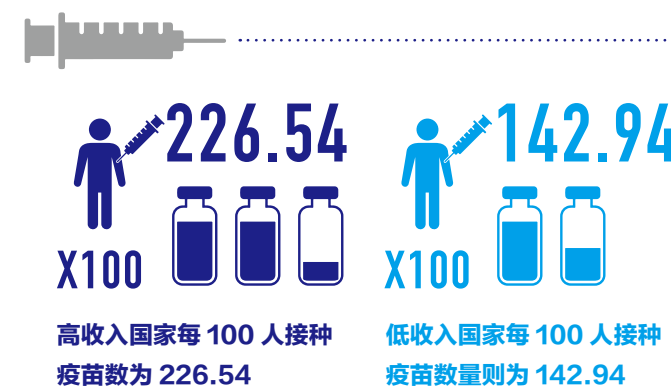
新冠疫情是近百年来全球发生的最严重的传染病大流行。新冠病毒具有传播速度快、传染性高、隐匿性强等特点，在 2019 年 12 月首次被发现后，迅速蔓延至全球。2020 年 1 月 30 日，世界卫生组织宣布新冠疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件（PHEIC）”，并发布了联合国机构的最高警报级别。当年 3 月 11 日，世界卫生组织宣布新冠疫情构

成全球大流行。据世界卫生组织统计，截至 2023 年 1 月底，全球累计确诊病例达到 7.525 亿，累计死亡病例超过 680 万人¹。当前，尽管全球疫情形势有所好转，但新冠疫情仍然是一大全球健康威胁，新冠毒株变异频繁，人类尚未走出新冠大流行的阴影。世界卫生组织多次呼吁，世界各国需进一步加强全球抗疫合作，联手应对新冠疫情这个共同的敌人。

2 全球“免疫鸿沟”问题突出，成为制约疫情防控成效的重要因素

2021 年初，世界多个国家研发的新冠疫苗相继面世，新冠疫苗免疫接种工作在各国逐步展开。但在这一过程中，发达国家优先获得了更多的新冠疫苗，全球疫苗分配不均问题日益突显，全球“免疫鸿沟”不断扩大。数据显示，截至 2021 年 3 月中旬，高收入国家获取了全球新冠疫苗总量的一半以上，但其人口仅占全球约五分之一；而中低收入和低收入国家虽占全球 44% 的人口，却只获得了 15% 的疫苗²。2021 年，世界卫生组织提出当年达到全球人口 70% 疫苗接种率的目标，全球只有 52 个国家实现了该目标，69 个国家疫苗接种率不到 40%，21 个国家更是未能达到 10%。低收入国家只有 11% 的接种了疫苗，这一

数字在高收入国家则是 73%³。根据世界卫生组织最新数据，截至 2023 年 1 月底，高收入国家每 100 人接种疫苗数为 226.54，而低收入国家每 100 人接种的疫苗数量则为 142.94。突出的“免疫鸿沟”，不但让疫情难以在全球范围内得到有效控制，还在经济社会等领域造成新的更大发展鸿沟。



3 新冠大流行对全球发展带来多重影响，战胜疫情是实现全球复苏的关键

新冠疫情不仅造成了全球公共卫生危机，更引发了一系列的全球性挑战，对全球经济的打击甚至超过 2008

年国际金融危机。新冠疫情暴发以来，全球人类发展指数连续两年倒退，90% 的国家人类发展指数下降。2020 年全

数据来源：1.<https://covid19.who.int/table>
2.<https://www.kff.org/policy-watch/global-covid-19-vaccine-access-snapshot-of-inequality/>
3.WHO and World Bank, Accelerating Covid-19 vaccine deployment: removing obstacles to increase coverage levels and protect those at high risk.

球陷入贫困的人口数量增加 1.2 亿左右，极端贫困率自 1998 年以来首次上升。由于各国经济基础、抗疫策略等方面的差异，形成了“分化式”的不均衡复苏，各国间的发展差距进一步扩大。许多发展中国家的经济在疫情的反复冲击下变得更加脆弱，加剧了各国经济复苏的“断层”效应。这种“断层”效应不仅将扩大发达经济体与发展中经济体之间的不平等，造成严重的区域分化，还将严重威胁全球经济复苏的韧性和可持续性。

同时，由于疫情对就业的影响与劳动者的技能水平高度相关，弱势群体受到更为严重的冲击，进一步加剧了社会内部不平等。世界银行报告显示，2021 年，全球收入分布图上底部 40% 人群的平均收入比疫情前的预测结果降低了 6.7%，而顶部 40% 人群仅降低了 2.8%。世界银行的研究还显示，新冠大流行使全球约 7000 万人陷入极端贫困，2020 年底全球有 7.19 亿人每天生活费不足 2.15 美元⁴。面对新冠疫情带来的全球性挑战，守望相助、合力抗疫是国际社会的唯一出路。

02

中国在对外抗疫援助中践行人类命运共同体理念

流行疾病不分国界和种族，是人类共同的敌人。有效开展国际合作是战胜疫情的重中之重。积极对外提供力所能及的援助，是国际抗疫合作的重要组成部分。中国坚持正确义利观，

践行人类命运共同体理念，积极对外提供力所能及的援助，以实际行动诠释了守望相助、共克时艰的中国道义和大国担当，生动体现了中国投桃报李的传统美德。

1 秉持和践行人类命运共同体理念

新冠疫情再次表明，人类是一个命运相连、休戚与共的命运共同体。新冠疫情

不仅引发全球公共卫生危机，同时也放大了全球治理体系中的诸多短板与赤字。疫



2020 年 4 月，应哈萨克斯坦政府邀请，由中国政府派出的医疗专家组携人道主义援助物资分乘哈方两架军机抵达哈首都努尔苏丹



跨越天山的友谊——中国医疗队援助哈萨克斯坦

4. <https://www.shihang.org/zh/news/press-release/2022/10/05/global-progress-in-reducing-extreme-poverty-grinds-to-a-halt>

情暴发以来，单边主义、保护主义、极端主义抬头，各国间分歧加剧，极大限制了全球团结抗疫取得实质性进展，也更加凸显了构建人类命运共同体的紧迫性。

中方从构建人类命运共同体的高度，积极开展疫情防控合作，同各国分享防控有益做法，开展药物和疫苗联合研发，并向出现疫情扩散的国家提供力所能及的援助。早在 2020 年 5 月召开的第 73 届世界卫生大会上，习近平主

席就明确提出，希望国际社会团结合作，共同构建人类卫生健康共同体。为保障这一倡议能够有效推进，中国宣布两年内提供 20 亿美元国际援助、与联合国合作在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽、建立 30 个中非对口医院合作机制、中国新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品、同二十国集团成员一道落实“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”等一系列重大举措，尽最大努力支持全球抗疫合作。

2 彰显生命至上理念，弘扬国际人道主义精神

中国对外抗疫援助始终坚持人民至上、生命至上。新冠疫情夺去了数百万人的宝贵生命，给人类社会造成了难以

弥补的创伤。抗击疫情的根本，是要保护世界各国人民的生命权和健康权，必须把人民生命安全和身体健康放在突出



2020 年 3 月，援菲律宾抗疫物资由包机飞抵马尼拉，包括 10 万人份检测试剂、10 万只医用外科口罩、1 万只医用 N95 口罩和 1 万件医用防护服

案例 1: 中国政府向未建交国不丹提供抗疫物资援助

2021 年初，应不丹政府请求，中方克服困难，宣布向不丹提供疫苗援助。同年 10 月，不丹新冠肺炎疫情出现反复，中方再次向不丹提供急需的抗疫物资。2022 年 4 月，中方向不方交付新一批抗疫物资援助，包括抗原检测试剂盒、制氧机、脉搏血氧仪等，帮助不丹有效

抗击疫情，助力经济社会复苏。2021 年颁布的《对外援助管理办法》第三条明确规定，“对外援助的受援方主要包括与中华人民共和国已经建立外交关系且有接受援助需要的发展中国家，以及以发展中国家为主

等紧急或者特殊情况下，发达国家或者与中华人民共和国无外交关系的发展中国家也可以作为受援方。”

不丹媒体 Kuensel 对中国提供的抗疫物资援助进行了报道，称中国善意、友好的支持将对不丹应对新冠疫情带来帮助。



2022 年 8 月，中国援柬埔寨防疫医疗物资抵达柬埔寨首都金边国际机场

位置，切实尊重每个人的生命价值和尊严。中国对深受新冠疫情影响的国家和地区给予浓厚的国际人道主

“

**保护人民生命安全和身体健康
是中国对外抗疫援助的核心关键词，
折射出中国对生命至上这一理念的不懈追求。**

”

义关切。当新冠疫情在全球加速扩散时，中国国家主席习近平多次通过电

话向相关国家的人民表示慰问和支持，强调中方愿积极提供帮助，加强与国际社会合作共同维护全球和地区公共卫生安全，保护世界各国人民生命安全和身体健康。在出席二十国集团领导人峰会、世界卫生大会、中非团结抗疫特别峰会等场合时，习近平主席多次呼吁坚持人民至上、生命至上，统筹资源，团结合作，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康，最大限度降低疫情负面影响。保护人民生命安全和身体健康是中国对外抗疫援助的核心关键词，折射出中国对生命至上这一理念的不懈追求。

3 坚持投桃报李，回应国际社会对中国的支持和援助

2020年初，中国正在抗击疫情的紧要关头，国际社会以各种方式向中国提供了宝贵的支持。全球170多个国家领导人、50个国际和地区组织负责人以及300多个外国政党和政治组织向中国领导人来函致电、发表声明表示慰问支持。77个国家和12个国际组织为中国人民抗疫斗争提供捐赠，包括医用口罩、防护服、护目镜、呼吸机等急用医疗物资和设备。84个国家的地方政府、企业、民间机构、人士向中国提供了物资捐赠。

随着中国国内疫情防控形势逐步

向好，中国政府明确提出，“对于曾经为中国抗击疫情提供援助的国家，如果有需要，我们一定会投桃报李。”而后，中国积极践行这一承诺，不仅向这些国家提供医疗物资援助，还主动建立多双边公共卫生长效合作机制，加强疫情联防联控，并通过多种方式共享中国的新冠诊疗方案和抗疫经验。除国家政府间援助外，中国的地方政府、民营企业和民间团体也自发向曾经援助过中国的国家进行物资捐赠，进一步印证了中国抗疫援助投桃报李的美好理念。

案例 2：中国回报科摩罗岛国对中国的抗疫支持

非洲岛国科摩罗是世界上最不发达国家之一，人口约87万，在2020年2月初向中国捐赠100欧元，表达对中国抗疫的支持。为回报这一善举，中国后来向科摩罗提供了70万剂疫苗、23万人份检测试剂、1.05万件防护服、3.6万个N95口罩、35万个外科口罩以及其他抗疫物资。

案例 3：中国回报意大利对中国的抗疫支持

意大利是最早一批对中国抗击疫情提供援助的国家。在意大利新冠疫情日趋严峻之际，中国政府多次伸出援手，以“百倍反赠”报答意大利在疫情发生之初对中国的支持。2020年3月12日，中国政府派遣至意大利的首支医疗专家组随机携带了31吨援助医疗物资；14日，由浙江省筹集的26.4吨抗疫物资抵达意大利；18日，第二批支援意大利的医疗专家组随机携带9吨中方捐助的物资；25日，第三批援助意大利的专家组又携带了一批当地紧缺的医疗物资，如呼吸机、防护服、中成药等；4月6日，中国援助欧盟的抗疫医疗物资由欧盟应急响应协调中心直接发放给意大利。中方的援助无疑成为意大利早期获取抗疫物资的重要来源之一。意大利时任外长迪马约4月初在众议院接受问询时指出，新冠疫情暴发以来，“意大利总计从海外获得约3000万只口罩，其中2200万只来自中国。”

案例 4：中国回报捷克对中国的抗疫支持

在中国抗疫的紧要关头，捷克总统泽曼和社会各界向中国提供了帮助与支持，捷克爱乐乐团特意为中国人民录制了一曲《茉莉花》，感动了无数中国人民。为回报这份情谊，当捷方急需将其在中国采购的防疫物资运回捷克时，中方迅速提供支持，协助搭建“空中走廊”，确保物资及时运到并提供抗疫援助。泽曼总统在2020年3月发表的电视讲话中表示，“我要感谢中华人民共和国，因为中国是唯一一个向捷克提供医疗物资援助的国家。”

中国开展抗疫援助的具体实践和特点

新冠疫情发生以来，中国在统筹自身疫情防控和经济社会发展的基础上，始终坚持参与全球抗疫合作，竭尽所能支持全球抗疫事业，开展了新中国成立以来援助时间最长、涉及范围最广的全球人道主义行动。中国政府综合考量对方疫情的严重程度和医疗卫生能力与条件、对方向中方提出的具体援助需求及

自身所具备的能力三方面因素，为疫情较为严重的发达国家和医疗卫生基础较为薄弱的发展中国家提供抗疫紧急人道主义援助。中国的抗疫援助行动具有援助方式丰富多样、援助对象遍及全球、援助机制协调高效等特点，并与区域和国际组织的抗疫援助紧密对接，是全球抗疫合作中不可或缺的重要力量。

1 中国抗疫援助以物资援助、技术援助和现汇援助为主要方式

从援助方式看，中国抗疫援助主要包括物资援助、技术援助和现汇援助。其中，抗疫物资援助包括常规物资援助和疫苗援助，技术援助包括派遣医疗专家组及举办抗疫知识经验交流等。

(1) 抗疫物资援助情况

新冠疫情形势的快速变化给各国的医疗物资供应带来严峻的挑战，中国政府一方面克服国内的诸多困难，组织企业复工复产，为维护全球医疗物资供应链的稳定作出重要贡献；另一方面加强向有关国家和国际组织提供抗疫医疗

物资援助。早在 2020 年 2 月中下旬，中国就已分批次向日本和韩国捐赠防护服、口罩和检测试剂盒等物资。3 年多来，中国共向全球 151 个国家和 13 个国际组织提供检测试剂、防护服、口罩等抗疫物资数十亿件，累计发运物资 5246 吨。中国捐助的常规抗疫物资包括：检测试剂 702.65 万人份、防护服 347.94 万件、口罩 7247.17 万只、隔离眼罩 224.53 万个、医用手套 1022.25 万副、医用鞋套 175.62 万副、核酸提取试剂 67.58 万人份、手术衣 18.84 万件、红外测温仪 82345 件、防护面罩 66.56 万个、呼吸机 2714 台、制氧机 7181 台、血氧仪

表 1 各类抗疫物资受援数量最多的国家（地区）

 国别 / 检测试剂 (万人份)	 国别 / 防护服 (万件)	 国别 / 外科口罩 (万只)	 国别 / N95 口罩 (万只)
缅甸 (52.95)	俄罗斯 (25)	缅甸 (430)	蒙古 (50.5)
不丹 (40.008)	巴基斯坦 (21)	老挝 (335)	缅甸 (43)
柬埔寨 (35.7)	柬埔寨 (18.5)	柬埔寨 (290)	俄罗斯 (40)
所罗门群岛 (32.07)	缅甸 (15.8)	俄罗斯 (240)	古巴 (25.2)
尼日尔 (31)	马来西亚 (12)	巴基斯坦 (230)	乌兹别克斯坦 (25)
菲律宾 (25)	沙特阿拉伯 (10)	玻利维亚 (203)	阿尔及利亚 (20.5)
马来西亚 (25)	哥斯达黎加 (10)	韩国 (200)	日本 (20)
老挝 (23.01)	埃及 (9)	欧盟 (200)	哈萨克斯坦 (20)
科摩罗 (23)	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (9)	马来西亚 (180)	沙特阿拉伯 (20)
塞拉利昂 (23)	老挝 (8.99)	蒙古 (179.5)	欧盟 (20)

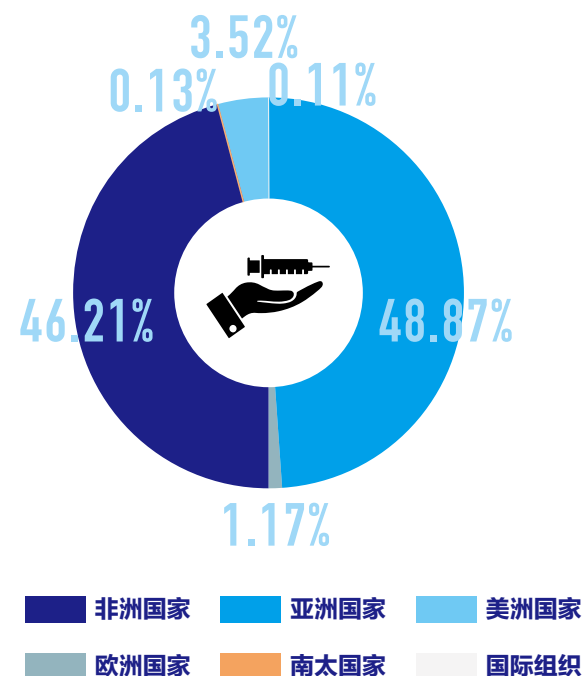
5820 台、监护仪 302 台、病床等医疗设备 350 台等。从检测试剂、防护服、口罩等重要抗疫物资的援助情况来看，缅甸、柬埔寨、马来西亚、老挝、蒙古等亚洲国家是主要援助对象。此外，欧盟、韩国、日本、沙特阿拉伯等发达国家（地区）也是外科口罩和 N95 口罩的主要受援对象（见表 1）。

2021 年以来，为支持全球团结抗疫、弥合国际“免疫鸿沟”，中国向全球 120 多个国家和国际组织提供 22 亿剂疫苗。中国最早承诺将新冠疫苗作为

全球公共产品，率先支持疫苗研发知识产权豁免，最早同发展中国家开展疫苗生产合作。截至目前，中国在政府援助框架下向 110 国和阿盟、非盟、联合国维和人员、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 4 个国际组织提供新冠疫苗 5.2 亿剂。2021 年，在疫情的紧要关头，中国疫苗援助数量达 12511.1 万剂。

按疫苗剂次统计，绝大多数的疫苗援助对象为非洲和亚洲国家。其中，向亚洲国家提供疫苗援助 25310.2 万剂，占 48.87%；向非洲国家提供疫苗援助

疫苗援助分布情况



23935 万剂，占 46.21%；向美洲国家提供疫苗援助 1821 万剂，占 3.52%；向欧洲国家提供疫苗援助 608 万剂，占 1.17%；向南太国家提供疫苗援助 65 万剂，向国际组织提供疫苗援助 54.9 万剂。

（2）技术援助情况

中国通过派出抗疫医疗专家组赴受援国开展抗疫工作指导，以及与其他国家和国际组织共同举办疫情防控、医疗救治等技术交流活动等方式，为相关国家抗击疫情提供技术和经验支持。

2020 年 2 月 29 日，由上海医疗专家组成的抗疫专家组奔赴伊朗抗击疫

情，这是新冠疫情发生以来中国向境外派遣的首支抗疫医疗队。2020 年 3 月，中国又先后 3 次向意大利派遣专家医疗团队，支持意大利抗疫工作。新冠疫情暴发三年来，中国先后向 34 个国家派出了 38 批次抗疫专家组，共计 311 人次，遍及 4 个亚洲国家、15 个非洲国家、2 个美洲国家和 3 个欧洲国家。

中国援外抗疫专家主要来自疾病预防控制中心、著名大医院等单位，专业领域涵盖呼吸与重症、传染病防控、实验室检测等，具备过硬的专业技能和丰富的一线治疗经验。中国专家组的主要工作是向受援国详细介绍疫情防控的中国经验、开展培训活动，同时根据当地疫情的发展情况提出具体的防控措施以及病患的治疗方案。例如，中国专家针对伊拉克新冠肺炎疫情多点爆发、社区防控措施缺乏等实际情况，向伊方建议建立联防联控机制、出台统一的防控方案和临床诊疗指南、设立定点医院并实行分类诊疗制度，受到伊方的高度重视。此外，援外专家组还为当地的中国驻外使馆、中资企业人员、留学生、华侨华人提供新冠疫情防控指导和帮助。

中医药也在中国对外医疗援助中发挥了积极作用。基于中医药在国内新冠诊疗中取得的良好效果，中国政府将中医药纳入对外医疗技术援助中。例如，



2020 年 3 月，中国政府援助法国医疗物资运抵法国巴黎戴高乐机场，这批物资根据法方需要提供，包括口罩、手套等

中国于 2022 年 1 月向柬埔寨派遣的抗疫专家组就是由来自肺病科、心血管科、针灸科等科室具有丰富临床经验、业务精湛的 10 名医护骨干组成。专家组应用中医药开展救治工作，助力柬埔寨抗击疫情，发挥了独特作用。

此外，中国还与 180 多个国家和地区、10 多个国际和区域组织共同举办视频会议约 1500 场，分享防护、救治、疫苗药物研发等经验；制作多语种预防

指南短视频推介到 120 多个国家，弥补疫情防治知识空白。

（3）现汇援助和债务免除

新冠疫情在全球大流行使医疗卫生条件较弱的发展中国家面临巨大的风险和压力。为帮助这些国家加强公共卫生体系建设、提升抗击疫情的能力，中国还通过多双边渠道提供了共计 5600 万美元的现汇援助。中国政府于 2020 年



2020 年 4 月，中国第三批医疗援助物资运抵伊拉克首都巴格达国际机场，这批援助物资主要包括防护服、口罩和手套等医疗防护用品



2020 年 5 月，中国政府援哥伦比亚抗疫物资交接仪式举行

3 月 7 日宣布向世界卫生组织捐赠 2000 万美元，4 月 23 日再次表示将在原有赠款的基础上增加 3000 万美元的捐助。5 月 18 日，习近平总书记在第 73 届世界卫生大会视频会议上宣布，“中国将在两年内提供 20 亿美元国际援助，用于支持受疫情影响的国家特别是发展中国家抗疫斗争以及经济社会恢复发展。”6 月 17 日，习近平主席在中非团结抗疫



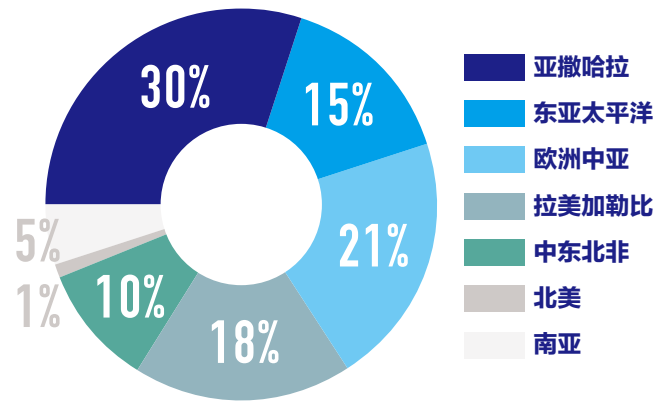
中国疫苗给瓦努阿图医护人员带来安全

特别峰会上宣布，“中国将在中非合作论坛框架下免除有关非洲国家截至 2020 年底到期对华无息贷款债务。中方愿同国际社会一道，加大对疫情特别重、压力特别大的非洲国家的支持力度，包括进一步延长缓债期限，帮助克服当前困难。”这些举动体现了中国将提升抗疫能力与恢复经济社会发展有机统一起来的整体援助观。

2 中国抗疫援助对象遍及全球各地区、各收入水平国家

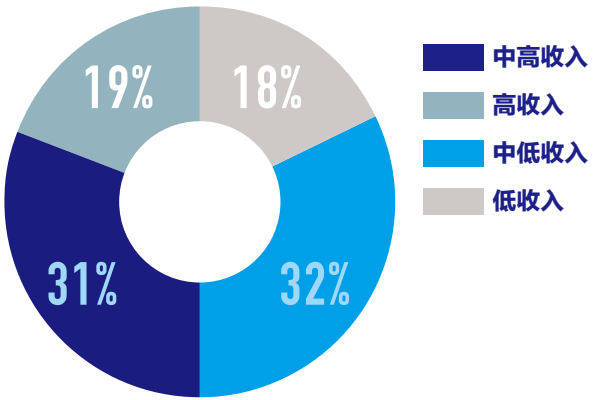
从受援国地理位置来看，中国开展抗疫援助的对象遍及世界各个地区，其中以非洲和亚洲国家为主，拉美和加勒比地区次之。具体而言，在 156 个受援国当中，东亚和太平洋地区 24 个，欧洲中亚地区 33 个，拉美和加勒比地区 28 个，中东北非地区 15 个，北美地区 1 个，南亚地区 8 个，亚撒哈拉地区 47 个。

受援国地理位置分布情况



从受援国收入水平来看，中低收入和中高收入国家占据较大比重，低收入国家 28 个，中低收入国家 50 个，中高收入国家 48 个，高收入国家 30 个⁵。中国对世行认定的 28 个低收入国家均提供了抗疫援助，还向超过九成的中低收入国家（92.59%）、接近九成的中高收入国家（88.89%）和约四成的高收入国家（37.03%）提供抗疫援助。

受援国收入水平分布情况



3 中国抗疫援助机制为顺畅高效地开展援助行动提供了基本保障

中国抗疫援助行动背后有一整套顺畅高效的实施机制做支撑。具体而言，是在国务院应对新型冠状病毒感染的肺炎

疫情联防联控工作机制（简称联防联控工作机制）下，依托援外部际协调机制和对外人道主义紧急援助部际工作

5. 地区划分和收入水平均以世界银行相关标准为参考。<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>

机制，由国家国际发展合作署负责统筹协调，会同外交部、商务部、国家卫生健康委员会、国家发展和改革委员会、

工业和信息化部、财政部、海关总署等 10 多个部门实施。

4 中国抗疫援助与区域组织和国际组织等紧密对接

中国政府还积极与国际组织和全球各类区域组织等开展抗疫国际合作，并在相应框架下实施抗疫援助，特别是疫苗援助。

在全球层面，中国大力支持联合

卫生组织提供两批共 5000 万美元的现汇援助，用于增强有关国家防疫能力、加强公共卫生体系建设，并积极参与世界卫生组织发起的“全球合作加速开发、生产、公平获取新冠肺炎防控新工具”倡议。2020 年 9 月，为支持联合国在国际事务中发挥核心作用，中国宣布向联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划提供 5000 万美元支持。2021 年 2 月，中方与全球疫苗免疫联盟签署协议，向 COVAX 捐赠 1 亿美元，用于向发展中国家分配新冠疫苗。中国还发起二十国集团抗疫援助倡议，在世界卫生组织支持下加强信息沟通、政策协调、行动配合。此外，中国还与世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国开发计划署等在南南合作援助基金项下，针对妇女儿童、难移民等脆弱群体合作开展了抗疫行动，帮助改善疫情下脆弱群体的粮食和营养以及妇女儿童健康等问题。

在区域层面，中国与非洲、亚洲、拉美和加勒比等地区的主要区域组织进行对接，加强政策协调，并为区域组织

本身提供援助。2020 年 6 月，中国与非洲联盟在中非合作论坛的框架下召开了中非团结抗疫特别峰会，并发表《中非团结抗疫特别峰会联合声明》。联合声明中特别提出，中国将通过非盟向非洲国家提供更多物资、技术、资金和人道支持，帮助非方克服疫情影响。在亚洲，中国通过“东盟与中日韩（10+3）”、“中国－东盟（10+1）”等合作机制，积极开展抗疫合作，向东盟国家进行抗疫援助。中国还通过拉美和加勒比国家共同体（拉共体）等区域机制，向拉美及加

勒比地区提供抗疫物资援助。2020 年 7 月召开的中国－拉美和加勒比国家应对新冠肺炎疫情特别外长视频会议上，中国提出了包括派遣医疗专家组等一系列举措帮助拉共体国家抗击疫情。中国也向各个区域组织本身提供了援助。据统计，中国向非盟援助疫苗 4.5 万剂、检测试剂 1.2 万人份；向欧盟援助检测试剂 5 万人份、N95 口罩 20 万只、外科口罩 200 万只；向东盟援助外科口罩 7.5 万只、红外测温仪 35 件；向阿盟援助疫苗 0.4 万剂等。

5 中国地方政府、民间组织和企业积极参与抗疫援助

除中央政府层面外，中国的地方政府、社会组织和企业也积极参与抗疫援助，在国际抗疫合作中发挥了重要作用，为许多国家的抗疫提供了重要支持，经

初步统计，仅在 2020 年 1 月至 2021 年 3 月援助金额就已达 22 亿元。近 30 个省区市开展了抗疫援助。例如，广西、云南两省就积极参与了对东南亚国家的

案例 5：中国各地积极向外界提供抗疫援助

随着疫情在全球蔓延，中国各地在做好本地疫情防控的同时，积极向外界提供力所能及、形式多样的支持和援助，受到各方高度评价。北京市在 2020 年 3 月召开线上友城防疫经验分享视频

会，介绍北京市防控、救治、保障复工复产等方面的有效举措和经验，得到与会代表的一致好评。上海市向亚洲地区部分国家和国际友城提供了力所能及的援助和支持，得到韩国釜山市、

日本横滨市等友城的诚挚感谢。江西省向乌兹别克斯坦派出专家医疗组，举办诊疗讲座，讲解病情观察要点，示范呼吸机操作流程，对定点医院改造工程提出建议等，被乌方高度肯定。



2020 年 3 月，中国政府和中国红十字会向意大利派遣的抗疫专家组一行 9 人和约 9 吨物资，从上海飞往罗马



中医药助力老挝抗击疫情

援助工作。2020 年 4 月，广西壮族自治区人民政府先后向柬埔寨援助近 400 万元的抗疫物资、向文莱援助价值超过 10 万文币的抗疫医疗物资。5 月，广西壮族自治区人民政府向缅甸卫生与体育部捐赠 5 万个医用外科口罩、1000 套防护服、500 套隔离衣、500 个测温仪，还向仰光省政府捐赠 500 套防护服。云南省政府也先后向缅甸仰光省政府、老挝外交部等捐赠呼吸机、防护服、口罩等防疫物资。

民间援助是中国抗疫援助的重要组成部分，主要包括中国公益组织、中国企业以及当地中资企业的援助等。中国

红十字基金会积极参与国际援助，多次对外提供抗疫物资，向尼加拉瓜、柬埔寨等捐赠总价值 1212 万元的共计 80 万剂新冠疫苗及配套针具，助力多国抗击疫情，保护当地人民的生命健康安全。深圳市猛犸公益基金会等也为东南亚、非洲国家提供大量抗疫物资。2020 年 3 月，深圳市猛犸公益基金会分别向菲律宾和文莱捐赠 1000 份由华大基因研制生产的新冠病毒核酸检测试剂盒。当地中资企业在积极推进经济合作的同时，也担负起支援当地抗疫的责任，向所在国提供了大量的物资援助和技术支持，为各国抗疫做出了巨大贡献。

6 中国国际抗疫合作呈现出显著的特点

一是急人所急，展现中国速度。紧急援助采取“急事急办，特事特办”策略。在产能有限、自身需求巨大的情况

下，中国政府早在 2020 年 3 月就向韩国提供了 10 万只 N95 口罩、100 万只医用外科口罩、1 万套医用防护服等一

批抗疫物资援助。2021 年 2 月，中国政府向巴基斯坦捐赠 50 万支新冠疫苗，这是中国政府对外提供的第一批疫苗援助。2021 年 4 月底，德尔塔变异病毒导致南亚、东南亚地区的中国周边国家疫情大幅反弹，中国及时启动了周边“抗疫紧急支持计划”，克服了货源紧缺、生产排期等紧张因素，协调各方紧急向尼泊尔、阿富汗、老挝、柬埔寨、缅甸、斯里兰卡多国提供了氧气瓶、制氧机、呼吸机等救急物资。

二是软硬件援助兼顾。疫情在全球暴发后，中国除了提供各类医疗物资、疫苗、派遣医疗专家组外，还以举办视频经验交流会和成立南亚抗疫物资储备库等方式，助力各国抗疫。中方克服疫情困难，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴提前开工建设非洲疾控中心总部，用实际行动共建中非卫生健康共同体。

三是坚守公平正义，推进疫苗公平分配。中国坚定秉持疫苗全球公共产品的“第一属性”，在自身需求巨大、疫苗供应十分紧张的情况下，向全球供应疫苗。2020 年 10 月，中国正式加入 COVAX。从东南亚到拉美再到非洲，中国疫苗是许多发展中国家获得的第一批疫苗。这些国家形象地将中国疫苗称为“及时雨”。为更大力度缓解全球疫苗供应紧张局面，中国坚持“授人以鱼”，也“授人以渔”，在 15 个国家已经或正在建设疫苗原液灌装基地，打造当地疫苗生产中心，积极支持对广大发展中国家豁免新冠疫苗知识产权，为疫苗在广大发展中国家的可及性和可负担性作出重要贡献。此外，中国发起了 31 国参与的“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议，召开疫苗合作国际论坛，推动国际社会与疫苗企业搭建合作机制。

案例 6：中国向老挝提供抗疫援助展现“中国速度”

2020 年 3 月 29 日，中国抗疫医疗专家组一行 12 人携带价值 417 万人民币的医疗物资抵达老挝首都万象。这时离老方宣布首

次确诊新冠肺炎病例并请求中方援助不到 5 天。在专家组抵达前，中国政府援助的 5000 套防护服、5000 个 N95 口罩、40 万个普

通医用口罩和部分检测试剂已经送达老挝。“中国速度”再创纪录，充分体现了“是亲必顾、是邻必护”的命运共同体精神。

04

中国开展抗疫援助的成效

过去三年来，中国开展的大规模抗疫援助，为国际社会共同抗击疫情注入了信心，帮助最需要的发展中国家有效提升了抗疫能力，同时也为弥合全球“免疫鸿沟”、实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出重要贡献。不仅如此，

中国还坚持人道援助与发展援助相结合，致力于帮助广大发展中国家解决疫情所引发的各类经济社会发展问题，减少疫情对各国发展带来的不利影响。中国在全球抗疫合作中所付出的积极努力，得到了国际社会多方的高度评价与认可。

1 为全球团结抗疫注入信心和希望

反复跌宕的新冠疫情为全球发展蒙上了一层阴影，面对这场事关人类前途命运的全球性挑战，坚定信心、同舟共济成为战胜疫情的关键。在人类与新冠疫情的这场战斗中，中国充分展现负责任大国的担当，立场鲜明、坚定不移地参与并引领国际抗疫合作，通过多层次、多渠道的抗疫援助，为全球团结抗疫注入了信心和希望。

2020年3月至今，中国领导人在二十国集团领导人峰会、世界卫生大会、中非团结抗疫特别峰会、全球健康峰会等一系列重大国际场合，提出了中国抗疫援助的多项重大举措，提振全球抗疫信心。中国不仅向广大发展中国家提供

抗疫援助，还向意大利、日本、韩国和加拿大等发达国家和世界卫生组织、非盟、东盟等提供医疗物资和援助，体现了中国支持全球抗疫的决心和信心。联合国秘书长古特雷斯曾表示，联合国感谢中方为处境困难的国家抗击疫情提供援助，赞赏中国同发展中国家分享疫情防控经验，并提供医疗物资和疫苗医药等宝贵援助，中国的支持对多边主义至关重要。

一些专家学者也高度评价中国对全球抗疫带来的巨大信心。玻利维亚卫生部前部长克鲁斯表示，“中国积极分享抗疫知识和经验，传递携手抗疫的坚定信心，展现了负责任大国担当。”巴基



2020年3月，中国政府援马来西亚的抗疫物资搭载包机抵达吉隆坡机场

斯坦巴中学会执行主任穆斯塔法·海德爾·赛义德表示，在全球抗疫过程中，中国以一系列开放合作的切实举措，为各国探索和开展疫情防控工作提供支持，展现团结协作的重要性。美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩认为，人类命运共同体理念富有远见、内涵深刻，在各国抗疫的当下，“为世界提供了急需的新思维方式，传达了巨大希望”。还有学者认为，在亚非拉等地区，中国对发展中国家提供了有效且广泛的援助，因此中国作为负责任大国的形象越发得到认可。

中国腾讯公司对2020年3月1日

至4月12日境外媒体关于中国对外抗疫援助的报道和国外网民舆情的大数据分析表明，在意大利、塞尔维亚、匈牙利等疫情严重而其他外援难求的国家，中国的援助被视为“雪中送炭”，当地舆论都给予了积极评价。《朱巴观察家报》还刊登了13个东非国家驻华使节联合声明，认为中国从保障中国人民和世界人民福祉出发，采取最坚决举措，并积极支持多国抗击疫情，赢得世界尊敬。东盟国家认为中国为促进抗疫国际合作所作的努力，“体现了中国作为负责任大国的担当，为各方合作打赢疫情防控阻击战注入了信心和力量。”

📍 援助标语深入人心

援助标语是中国在对外援助中张贴在援助物资上的短语，用于鼓励受援国家。中国在提供援助物资的过程中，使用了大量援助标语。这些援助标语多源自中国古典诗词或当地的谚语、俗语，有其深刻意义。

老挝：“占芭花常开，兄弟情常在”“中老同心，其利断金”

柬埔寨：“守望相助，中柬同心”“信任如树，守望相助”

缅甸：“胞波情谊，守望相助”“千里驰援，胞波情深”

菲律宾：“同舟共济，共克时艰”“只应与朋好，千里亦同风”

印度尼西亚：“同舟共济，守望相助”“远在天边，近在心田”

泰国：“中泰一家亲”

马来西亚：“遇山一起爬，遇沟一起跨”

文莱：“中文同心，守望相助”

新加坡：“团结互助，共克时艰”

东帝汶：“千里同好，坚于金石”

阿根廷：“兄弟之道是团结同心”

巴西：“风雨同舟，相济也若左右手”

韩国：“守望相助，同舟共济”

日本：“一衣带水，同舟共济”

中国提供援助时所使用的标语基本都包含了同舟共济、合作抗疫的深层内涵，展现了中国愿同世界各国团结一心、共克时艰的决心与坚强意志。援助标语的使用既增进了中国与世界各国之间的友谊，加强了文化交流，极大地鼓舞了各国人民的抗疫决心，同时充分体现了守望相助、同舟共济的“人类命运共同体”理念。



2 对弥合国际“免疫鸿沟”作出积极贡献

中国的新冠疫苗对助力全球提高新冠接种率发挥了重要作用。截至 2023 年 1 月，中国累计向全球 120 多个国家和国际组织供应超过 22 亿剂新冠疫苗。中国是全球第二大新冠疫苗的援助者，共计向全球 110 个国家提供了疫苗援助。其中，在疫苗最紧缺的 2021 年上半年，中国援助的新冠疫苗数量远远高于其他国家。中国积极倡导并践行“全球疫苗合作行动”，最早提出并承诺新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品，相继向 20 多个国家转让技术并合作生产疫苗，在海外形成了 19 亿剂的疫

“截至 2023 年 1 月，中国累计向全球 120 多个国家和国际组织供应超过 22 亿剂新冠疫苗。”

苗年产能。2021 年初，中国疫苗正式上市，中国国药集团的疫苗被列入世卫组织“紧急使用清单”，在全球 119 个国家（地区）和国际组织相继批准注册上市或准入使用，



一剂难求时，伊拉克盼来了中国疫苗

接种人群覆盖 196 个国家。

中国的疫苗援助得到了受援国和国际社会的广泛赞誉。塞尔维亚、秘鲁、智利、塞内加尔等多国总统亲赴机场迎接中国疫苗，至少 8 位国家元首或政府首脑公开接种中国疫苗。其中，塞尔维亚总理布尔纳比奇表示，塞尔维亚是第一个采购、批准和收到国药疫苗的欧洲国家。2022 年 9 月，在中国和阿联酋帮助下，欧洲地区首家中国疫苗工厂奠基仪式在塞尔维亚首都贝尔格莱德举行。疫苗工厂项目是跨境卫生健康合作、共同抗击疫情的新模式。巴基斯坦是中国政府对外疫苗援助的首个受援国，巴基斯坦政府也从中国采购了多批疫苗。得益于此，巴国内新冠疫苗接种率不断提升。巴基斯坦驻华大使莫因·哈克表示，中国与包括巴基斯坦在内的多个国家共享科技成果，面对困难，巴中总能守望相助。

中国向 50 个非洲国家及非盟提供

了 2.4 亿剂的疫苗援助，中国疫苗是许多非洲国家获得的首批疫苗。肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔评价中国的疫苗援助为“及时雨”。津巴布韦总统姆南加古瓦在发表讲话时表示，津巴布韦暴发疫情以来，中国政府和人民为津抗疫事业提供了巨大支持。除疫苗合作外，中方还提供了大批医疗物资援助，并向津派遣医疗专家组协助抗疫，津政府和人民牢记于心、深表感激。自 2021 年 2 月以来，中方已分多批向津方援助了疫苗，津政府还向中方采购了多批疫苗。在该国接种的新冠疫苗中，95% 以上为中国生产。

中国还向拉美、南太平洋等国家提供了多批次的疫苗援助。厄瓜多尔副总统博雷罗代表总统拉索表示，疫情发生以来，中国疫苗企业向厄提供了大量疫苗，同时中国政府也向厄方提供了宝贵支持。目前，中方提供的疫苗约占厄接收疫苗总量的 53%，为厄抗疫防疫和经济复苏奠定了坚实基础。

3 切实帮助最需要的发展中国家提升抗疫能力

面对快速传播的新冠疫情，公共卫生体系薄弱、医疗物资短缺的发展中国家成为全球抗疫的关键。为此，中国开

展的抗疫援助将最需要帮助的发展中国家作为主要援助对象，提供了物资、技术、人员等多方面的支持，有效帮助这



2020 年 4 月，中国援助 18 个非洲国家的抗疫物资运抵加纳，除加纳外，这批物资还将在这里中转运往其他 17 个国家

些国家提升了抗疫能力。对于中国提供的抗疫援助，多个受援国家表示了真挚感谢和高度肯定。

委内瑞拉总统马杜罗、菲律宾原总统杜特尔特、塞尔维亚总统武契奇在多个场合多次对中国的抗疫援助表示感谢。武契奇还表示，“危难之际，中国为我们运来了医疗设备和物资，这将有助于挽救塞尔维亚人民的生命。中国专家组的到来为我们带来了战胜疫情的希望和信心。”南非国会议员齐利兹·穆尼亚表示，在非洲国家抗疫的艰难时刻，中国政府、企业持续开展视频交流会、向非洲国家援助物资等，全力支持非洲



塞尔维亚总统武契奇迎接中国援助塞尔维亚抗疫医疗专家组

抗击疫情，给非洲国家最及时、最无私的帮助，非中团结抗疫合作持续取得新进展。

阿根廷、玻利维亚、哥伦比亚、刚果（金）、加蓬、牙买加、马拉维、尼日利亚、巴布亚新几内亚、秘鲁、所罗门群岛、塞舍尔、突尼斯等多个国家的媒体对来自中国的抗疫援助进行了报

道。其中，牙买加 JIS 新闻报道称，牙买加卫生健康部长在接受中国捐赠时表示，中国的援助对牙买加抗击新冠疫情具有重要意义；巴布亚新几内亚媒体《Post Courier》报道称，马拉佩总理表示中国援助的物资极大提升了巴布

亚新几内亚应对新冠疫情的能力；秘鲁媒体《Andina》报道称，卫生部长扎莫拉表示来自兄弟国家中国的援助不仅为秘鲁带来了抗疫经验也带来了重要的技术，这将有助于秘鲁人民抗击新冠疫情。

4 有效帮助发展中国家克服疫情带来的发展问题

中国不仅注重通过抗疫援助帮助发展中国家克服疫情带来的巨大冲击，同时也致力于帮助各国应对疫情引发的各类经济社会发展问题。2021 年 9 月，中国在联合国大会期间提出全球发展倡议，重点应对包括抗疫及其引发的各类的全球性发展问题。全球发展倡议强调关注发展中国家特殊需求，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家尤其是困难较大的脆弱国家，着力解决国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题。100 多个国家和包括联合国在内的多个国际组织表达了对全球发展倡议的积极支持态度，近 70 个国家加入“全球发展倡议之友小组”。对于中国主张，世界经济论坛总裁博尔格·布伦德表示，应对全球性问题的出路是全球性解决方案，中国提出的共建“一带一路”倡议和全球发展倡议“至关重要”。

对于受疫情冲击严重的非洲等发展中国家，中国政府积极参与二十国集团（G20）缓债倡议，同 19 个非洲国家签署缓债协议或达成缓债共识，是二十国集团成员中落实缓债金额最大的国家。中方还积极参与 G20 共同框架对乍得、埃塞俄比亚、赞比亚的个案债务处理。习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议上宣布，从国际货币基金组织增发给中国的特别提款权中拿出 100 亿美元，转借给非洲国家，有关工作已取得阶段性进展。在此基础上，中国还提出将支持非洲大陆自由贸易区建设，支持非洲加强互联互通和保障产业链供应链建设，愿同非方拓展数字经济、智慧城市、清洁能源、5G 等新业态合作，帮助非洲国家早日克服疫情带来的经济发展障碍。在世贸组织第八次对华贸易政策审议中，65 个世贸组织成员代表对中国作出积极评价。

05

结论与展望

古罗马哲人塞涅卡曾说，我们是同一片大海的海浪。人类文明史也是一部同疾病和灾难斗争的历史，国际社会唯有守望相助、风雨同舟才能共同迎来人类抗疫斗争的最终胜利。面对这场事关人类前途命运的世纪疫情，国际社会打响了一场顽强的阻击战。事实再次表明，在全球性危机的惊涛骇浪里，各国不是乘坐在 190 多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上。这场疫情再次说明，人类命运休戚与共，各国利益紧密相连，世界是不可分割的命运共同体。无论是赢得全球抗疫最终胜利，还是推动世界经济复苏，国际社会必须团结协作，共同应对危机考验。

新冠疫情在世界范围内暴发之后，中国克服自身困难，秉持人类命运共同体理念，坚持人民至上、生命至上，弘扬国际人道主义精神，通过捐赠物资和疫苗、派遣抗疫医疗专家组、提供资金等形式，为深受新冠疫情影响的国家提供抗疫紧急人道主义援助。中国的抗疫援助对全球共同抗疫，特别是弥合国际“免疫鸿沟”作出了积极贡献，受到国际社会的积极评价。

当前，新冠疫情仍在全球反复延宕，人类还远远没有走出疫情的阴影。但随着疫情发展，越来越多的国家已开始将重心转向经济

复苏，抗疫成为第二诉求，抗疫国际合作也将转入“下半场”。中国将与世界各国共同努力，实现经济复苏和共同繁荣。

第一，以全球发展倡议为统领，坚持发展优先、以人民为中心、不让任何一国任何人掉队、人与自然和谐共生等原则，把生命权、健康权放在首位，深化国际卫生合作，助力发展中国家打造韧性卫生体系。

第二，拓展抗疫援助的内容与形式。结合未来抗疫国际合作需求的转变，加大对公共卫生机构建设、疾病检测与监控、抗疫配套基础设施和药物的本土化生产、能力培训等方面的投入，帮助发展中国家提高防御和抗击潜在疫情的能力。

第三，进一步加强多方协作，拓展合作伙伴关系。与发达国家和各类国际组织开展卫生援助合作，加大专业知识、信息渠道、国际合作规范等方面的经验交流，提升国际卫生合作的效能。鼓励吸引更多私营企业、民间社会力量、科研机构加入国际卫生合作。更加充分地发挥民间组织在抗疫国际援助中的重要作用。

本报告由中国国家国际发展合作署委托，中国国际发展知识中心编撰。
感谢中国国家国际发展合作署全球发展促进中心的协助和支持。